

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК БЕЛАРУСИ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

(Научно-методический доклад)

МИНСК 2004 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ.....	3
II. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ	4
III. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ.....	7
Задача 1. Совершенствование системы программно-целевого управления развитием приоритетных направлений социально-культурной, научной, научно-технической и экономической сферы	8
Задача 2. Совершенствование законодательной базы инновационной деятельности и системы регулирования оборота и защиты прав интеллектуальной собственности	10
Задача 3. Совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности.....	13
Задача 4. Развитие организационной и информационной инфраструктуры инновационной деятельности.....	16
4.1. Конструкторские бюро и опытное производство	16
4.2. Создание международного парка высоких технологий	17
Задача 5. Подготовка кадров для инновационной деятельности.....	21
IV. РЕЗЮМЕ	22
V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ	25
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Содержание основных предложений по совершенствованию нормативной правовой базы инновационной деятельности.....	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Предложения НАН Беларуси в План мероприятий по формированию инновационной системы Республики Беларусь.....	33

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий научно-методический доклад подготовлен во исполнение протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 10-11 июня 2004 г. на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов на тему «Инновационная политика государства и пути ее реализации» от 12 июля 2004 года №21 и содержит:

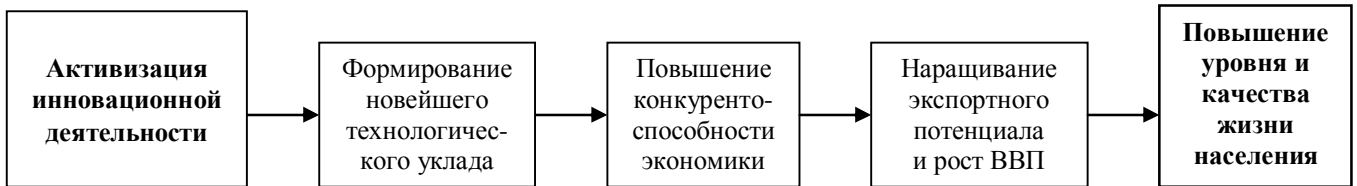
- предложения по улучшению материального и морального стимулирования высокоэффективного труда научных и инженерно-технических работников, повышению их ответственности за результаты внедрения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в производство (пункт 1.1. Протокола);
- предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области защиты интеллектуальной собственности разработчика, организации, государства (пункт 1.1. Протокола);
- комплекс организационных и экономических мер по активизации деятельности отраслевых научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро, исследовательских отделов и лабораторий, опытных цехов и участков в сфере промышленного производства (пункт 1.3. Протокола);
- предложения о мерах государственной поддержки научных и промышленных организаций, участвующих в инновационной деятельности (пункт 1.3. Протокола);
- предложения по совершенствованию системы подготовки специалистов для инновационной сферы (пункт 1.4. Протокола);
- предложения о мерах поддержки малого предпринимательства в развитии инновационной деятельности (пункт 4.2. Протокола);
- а также ряд других предложений по созданию и развитию национальной инновационной системы Республики Беларусь.

Доклад подготовлен под научным руководством Президента Национальной академии наук Беларуси Мясниковича М.В. ведущими специалистами в сфере организации инновационной деятельности Института экономики НАН Беларуси, Института государства и права НАН Беларуси, Национального центра информационных ресурсов и технологий и Центра системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси.

Материалы доклада рассмотрены специалистами Академии наук, кроме того, обсуждены с участием руководителей ГКНТ, ВАКа, Минобра, БГУ, Военной академии Республики Беларусь, Института национальной безопасности, Академии управления при Президенте Республики Беларусь и других. Доклад был принципиально одобрен и, с учетом внесенных изменений и дополнений, рекомендован для представления Правительству Республики Беларусь в качестве методической базы по созданию национальной инновационной системы и для планирования конкретных мер по повышению эффективности инновационной деятельности в Республике Беларусь.

II. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Активизация инновационной деятельности является фундаментальным условием повышения уровня и качества жизни населения Беларуси:



Главное свойство конкурентоспособной экономики – это ее способность к совершенствованию, обновлению, инновациям. Должен действовать набор стимулов и мотивов, который обеспечивал бы постоянную готовность промышленности вводить новшества, модернизировать экономику, ускорять развитие. В экономически и технологически развитых странах этот набор складывается из двух основных составляющих: рыночной конкуренции и национальной инновационной системы.

Поэтому **исходным** условием формирования национальной стратегии конкурентоспособности является формирование конкурентной среды. Для этого важным становится принятие более активных шагов по рыночному реформированию экономики. Рыночные отношения должны стать каркасом сложной и многоплановой архитектуры национальной инновационной системы и роста конкурентоспособности. Более конкретными шагами в этом направлении можно считать:

- введение института банкротства;
- четкое юридическое обеспечение прав собственности, в т.ч. частной;
- совершенствование правовых, организационных, экономических предпосылок для развития предпринимательства.

Важнейшим условием создания постоянно действующей инновационной системы является формирование спроса, предложения и механизмов их взаимодействия на рынке научно-технических продуктов.

Макроэкономические предпосылки инновационных процессов (относительно низкий уровень инфляции, невысокие ставки за кредит, устойчивое финансовое положение предприятий и др.) непосредственно определяют спрос хозяйствующих субъектов на научные знания.

Формирование институциональной инфраструктуры конкурентной инновационной экономики предполагает, как минимум: облегчение выхода на рынок субъектов хозяйствования (уведомительный принцип регистрации, с элементами системы «регистрация в одном окне»); обеспечение свободы экономического поведения (корректировка, либерализация и упрощение механизмов лицензирования хозяйственно-коммерческой деятельности); создание равных условий хозяйствования всем субъектам (повышение действенности правоприменительной системы государства, оперативность и справедливость функционирования судебной системы, борьба с коррупцией).

Постиндустриальный прорыв предполагает выдвижение на передний план гибкости и адаптивности экономической системы, способности экономических агентов быстро и адекватно реагировать на меняющиеся вызовы времени. Эти из-

менения реализуются в ходе инновационной деятельности, осуществляемой не только в ходе внедрения новой техники и технологии в производство, но и путем изменения моделей (способов ведения) хозяйственной деятельности, модернизации системы образования, гибкой налоговой политики и т.д.

Инновационная деятельность, как и любая другая человеческая деятельность, происходит при наличии **желания, умения и возможностей** у субъектов хозяйствования заниматься данным видом деятельности. Эти три условия и должны быть реализованы в рамках национальной инновационной системы, построенной по следующей логической схеме:



-- элементы инновационной системы.

Из данной схемы видно, что основными элементами инновационной системы являются:

1. Программно-целевые (прямые) и макроэкономические (косвенные) методы государственного регулирования – задают направление и создают стимулы для инновационной активности;
2. Специальные формы и методы финансирования и страхования – обеспечивают средства и снижают риски инновационной деятельности;
3. Элементы организационной и информационной инфраструктуры – создают материальную и информационную основу инновационным процессам;
4. Система международного научно-технического сотрудничества – обеспечивает оптимизацию направлений научно-технической и инновационной деятельности и обмен ее результатами;
5. Система подготовки и переподготовки кадров – формирует у участников инновационной деятельности необходимые для ее осуществления знания, умения и навыки;
6. Правовая среда – обеспечивает правовые условия функционирования инновационной системы.

Прежде, чем рассмотреть первоочередные задачи по совершенствованию каждого из указанных элементов, необходимо остановиться на основной причине низкой эффективности действующей системы и на препятствиях, которые могут возникнуть в процессе ее преобразования.

Низкая степень инновационной восприимчивости белорусской системы хозяйствования является следствием такой ее сильной стороны, как устойчивость, достигнутой благодаря высокому уровню государственного регулирования. По этой же причине белорусская инновационная система не может совершенствоваться путем копирования соответствующих систем богатых государств с развитой рыночной экономикой. Необходимо искать свой путь, используя имеющийся ресурс государственного влияния на экономические процессы. Рыночные инновационные системы основаны на механизмах перемещения капитала из менее перспективных в более перспективные отрасли (через фондовый рынок), а также на исторически выработанной готовности и способности хозяйствующих субъектов к принятию рискованных решений. Белорусская система, основанная на более активном участии государства в хозяйственных процессах, более устойчива, но и более консервативна: государство не имеет права на риск, поскольку отвечает за благополучие страны, а его экономические субъекты, как правило, не имеют навыков самостоятельного принятия стратегических решений.

«Чисто» рыночные системы более гибки, но и более «жестоки» к аутсайдерам. Они легче воспринимают инновации, перестраиваются быстро и невзирая на социальные потери «неудачников рынка». Централизованная социально-ориентированная экономика имеет более жесткую конструкцию. На уровне предприятий стремление к сохранению «статус-кво» приводит к тому, что не инновации изменяют технико-экономический процесс, а сложившаяся производственная система ломает «под себя» все более или менее радикальные нововведения. На народнохозяйственном уровне переход к новым макротехнологиям и методам хозяйствования происходит, как правило, «скачками», через одномоментное» и достаточно

болезненное переустройство системы (перестройка, «раздача собственности», «шоковая терапия» и т.п.).

Однако имеющийся мобилизационный ресурс действующей системы может быть использован для ее модернизации а) при условии научного подхода к прогнозу последствий и оценке эффективности каждого из предпринимаемых шагов и б) при концентрации всех усилий на избранных направлениях работы.

Самым слабым звеном и поэтому наиболее ответственным участком работы при форсированном переходе на инновационный путь развития является необходимость перестройки сознания, «перевоспитания» участников производственного процесса и особенно лиц, принимающих решения. Поэтому образовательный и научный потенциал страны надо рассматривать как объект первостепенного государственного внимания при построении экономики, основанной на знаниях.

Формирование отечественной инновационной системы должно осуществляться, исходя, в первую очередь, из собственных научно-технологических, интеллектуальных и финансовых возможностей, поскольку производство инноваций и нововведений – ключевой фактор конкурентных преимуществ республики, создающий основу долговременного устойчивого роста. Кроме того, расширение НАТО и переход бывших союзников СССР на зарубежные стандарты вооружений также сужает возможности по продвижению наукоемких технологий на мировые рынки.

Таким образом, отличительными чертами белорусской инновационной системы, определяющими ее специфику, позиционирующими Беларусь в мировом научно-техническом пространстве и создающими дополнительные привлекательные условия для потенциальных инвесторов и заказчиков должны стать:

1. Активное участие государства в формировании и поддержке функционирования инновационной системы, как гаранта инвестиций, как субъекта, отвечающего за качество подготовки высококвалифицированных кадров, как гаранта отсутствия коррупции, как организатора распространения инновационной культуры и инновационного мышления у всех граждан (за счет включения последних элементов в формируемую идеологическую систему белорусского общества).

2. Геоэкономический фактор расположения Беларуси между «Западом» и «Востоком», как моста между ЕС и СНГ и, одновременно, как направления распространения инноваций по линии: Европа – Беларусь – Китай – Индия и другие страны ЮВА, минуя Россию (где зарплаты разработчиков и «запросы» чиновников уже на порядок выше, чем в Беларуси).

3. Высокий уровень подготовки кадров в сочетании с исполнительской дисциплиной, способностью к творческому решению задач, креативностью мышления.

III. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Учитывая особую роль государства в построении и развитии белорусской инновационной системы, изложение предложений по ее совершенствованию целесообразно начать с формулировки задач и определения путей их решения на высшем государственном уровне.

Задача 1. Совершенствование системы программно-целевого управления развитием приоритетных направлений социально-культурной, научной, научно-технической и экономической сферы

Преимущество централизованной системы должно быть использовано для создания системы эффективного управления процессом перехода к инновационной экономике.

Инновационное развитие является **государственным приоритетом**. Управление по приоритетам, на базе программно-целевого подхода уже дает свои плоды в форме ускорения экономического роста. В то же время в законодательстве страны не прописаны статус термина «приоритеты», критерии их определения, система субординации, координации приоритетов, порядок взаимоувязки приоритетов и программ по их реализации и условия финансирования. Поэтому представляется необходимым в ближайшее время разработать проект Декрета Президента Республики Беларусь «О порядке определения, утверждения и реализации государственных приоритетов Республики Беларусь в области социально-культурного, экономического, научного и научно-технического развития» (или: «О национальных приоритетах Республики Беларусь»), прописав в нем определения, статус и особые режимы деятельности в отношении следующих видов приоритетов:

1. Государственные приоритеты социально-экономического развития.
2. Приоритетные направления научно-технической и инновационной деятельности.
3. Приоритетные направления развития науки.
4. Региональные, отраслевые и другие приоритеты.

Исходя из масштабности поставленной задачи, к ее решению следует приступить уже во второй половине 2004 года, что позволит своевременно утвердить на основе избранных приоритетов перечень государственных научно-технических программ, являющихся главным механизмом финансового обеспечения инновационной деятельности в Беларуси. Совокупность утвержденных в 2005 году приоритетов социально-экономического развития научной и научно-технической деятельности на 2006 – 2010 годы позволит своевременно решить законодательное, финансовое и организационно-структурное их обеспечение, начиная с 2006 года.

Следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания при ГКНТ **Межведомственного координационного совета** по проблемам инновационной деятельности и по разработке приоритетов научно-технической деятельности, в состав которого могли бы войти представители органов государственной власти, Национальной академии наук Беларуси и других субъектов инновационной деятельности. Одновременно с решением организационно-методических проблем Совет мог бы обеспечить координированное распределение государственных ресурсов, направляемых на развитие инновационной деятельности.

Очевидно, что только при помощи государственных средств, выделяемых на науку, нельзя решить всех проблем инновационной деятельности. Поэтому программы, направленные на поддержку отечественного товаропроизводителя, повышение конкурентоспособности продукции, реализацию крупных инновационных проектов и т.д. не должны финансироваться только из республиканского бюджета, а основываться на уже завершенных НИОКР и обеспечивать создание новых высо-

котехнологичных производств. Программы должны финансироваться в первую очередь собственниками предприятий. Прямая государственная поддержка должна носить адресный характер и может осуществляться как посредством капитальных вложений, так и путем передачи прав на интеллектуальную собственность.

Для обеспечения эффективной ресурсной поддержки инновационной деятельности со стороны государства необходимо, прежде всего, сформировать государственный научно-технологический сектор и определить порядок финансирования инновационных программ и проектов из средств республиканского бюджета.

Для решения основных задач инновационного развития должны быть использованы развитая транспортная инфраструктура Беларуси, научный потенциал, высококвалифицированные научные кадры, а также резерв производственных мощностей по выпуску массовой, относительно дешевой продукции, способной найти сбыт на внутреннем рынке, а также на рынках ряда развивающихся стран.

Решение задач национальной инновационной политики должно осуществляться:

- структурным маневром в промышленности к приоритетному развитию инновационной деятельности в перерабатывающих (обрабатывающих) отраслях;
- улучшением условий формирования внутреннего предложения и спроса на высокотехнологическую продукцию, как производственно-технического назначения, так и реализуемую на потребительском рынке за счет протекционистской защиты отечественного производителя от конкуренции с ввозимыми товарами и технологиями;
- осуществлением мероприятий по поддержке международной научно-технологической кооперации, трансферта технологий, защите отечественной продукции на внутреннем рынке и ее продвижению на внешний рынок;
- информационным обеспечением субъектов инновационной деятельности.

Механизмы государственного регулирования инновационных процессов могут быть следующими:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- координация инновационной деятельности, т.е. определение общих стратегических ориентиров инновационных процессов;
- регулирование социально-экологической направленности инноваций;
- повышение общественного статуса инновационной деятельности, инновационного сознания общества и инновационной идеологии государства;
- региональное регулирование инновационных процессов.

Сферой особой ответственности государства являются вопросы обеспечения обороноспособности страны, решение которых невозможно без **активизации инновационной деятельности в оборонном секторе экономики**. Проблемы первостепенной важности в данной сфере являются:

- отсутствие банка данных секретных изобретений и требуемого количества штатных специалистов по этим вопросам, что приводит к недопустимому с точки зрения поддержания обороноспособности растягиванию сроков рассмотрения секретных изобретений. Необходимо провести организационно-правовую работу по снижению указанных сроков с 3 лет (как по действующему законодательству) до 1 года;

- отсутствие финансовых средств и возможностей (права) сертификации доработанных вооружений и военной техники (ВВТ) делает практически невозможным их оперативное внедрение:

- не отработан механизм защиты авторских прав белорусских изобретателей для секретных изобретений.

Указанные проблемы необходимо решать путем совершенствования существующей и создания необходимой новой законодательной базы, а также путем проведения соответствующих организационных мер.

Задача 2. Совершенствование законодательной базы инновационной деятельности и системы регулирования оборота и защиты прав интеллектуальной собственности

В целях совершенствования правового регулирования вопросов инновационной деятельности необходимо разработать **проект Указа Президента Республики Беларусь**, который обеспечит реализацию **Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь»**. В проекте Указа необходимо также более полно расшифровать понятие инновационной деятельности (соответствующие предложения приведены в Приложении 1, п.1.).

В проекте Указа, с нашей точки зрения, кроме того, требуется **уточнить формы поддержки инновационной деятельности** со стороны государства, согласно перечню, приведенному в Приложении 1, п.2.

Целью государственной инновационной политики должно быть не само по себе повышение технологического уровня и конкурентоспособности производства, а создание условий устойчивого экономического роста, выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки на основе повышения технологического уровня и конкурентоспособности производства.

Для достижения указанных целей необходимо решение ряда дополнительных задач инновационной политики, перечень которых необходимо внести в Закон Республики Беларусь **"Об основах государственной научно-технической политики"** (предлагаемые формулировки приведены в Приложении 1, п.3.).

Вопросы **защиты объектов интеллектуальной собственности** в национальном законодательстве урегулированы на достаточно высоком уровне. Имеются все необходимые нормативные акты, регулирующие вопросы авторского и смежных прав, патентования и т.д. Однако необходимо определить принцип государственной собственности на результаты изобретений и промышленные образцы, созданные в результате инновационной деятельности с привлечением государственной поддержки. (В настоящее время такой принцип распространяется на изобретения и промышленные образцы, созданные по заказу соответствующих организаций).

Несмотря на имеющуюся законодательную базу в сфере интеллектуальной собственности, многие субъекты хозяйствования недостаточно эффективно ее используют. Особенно это касается введения в гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности, экспортных поставок и закупок лицензий за границей для осуществления реконструкции производств и использования новых техноло-

гий. В целях эффективного решения данных вопросов целесообразно принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь **«О совершенствовании системы реализации и защиты прав на охраняемые результаты интеллектуальной деятельности»** (вариант названия: «Об усилении взаимодействия республиканских органов государственного управления и правоохранительных органов в области охраны интеллектуальной собственности»), определяющего цели, задачи, принципы и основные направления взаимодействия этих органов.

Высокие размеры пошлин, взимаемые судебной коллегией по патентным делам Верховного Суда Республики Беларусь, создают препятствия для субъектов при реализации их прав на результаты интеллектуальной деятельности. Следует пересмотреть размеры пошлин в сторону их уменьшения и внести соответствующие изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 18.10.2000 № 559 **«О государственной пошлине, взимаемой при подаче заявлений и жалоб в судебную коллегия по патентным делам Верховного Суда Республики Беларусь»**.

В связи с тем, что многие селекционные достижения (например, сорта плодовых деревьев и др.) не входят в «Перечень охраняемых сортов растений в республике», необходимо расширить Перечень с внесением изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь **«О патентах на сорта растений»**.

Необходимо продолжить совершенствование законодательства в области налоговой и амортизационной политики при введении объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств, в гражданский оборот, а также о снятии объектов интеллектуальной собственности (нематериальных активов) с бухгалтерского учета, так как некоторые из них не востребованы в бухгалтерском учете. Одновременно требует совершенствования План счетов бухгалтерского учета. Необходимо внести изменения и продлить действие ранее принятого Указа Президента Республики Беларусь от 31 августа 2000 г. № 479 **«О государственном стимулировании использования объектов интеллектуальной собственности»** и разработать иные мероприятия по данному вопросу.

С целью регулирования отношений между нанимателем и работником по поводу создаваемых служебных объектов интеллектуальной собственности необходимо внесение **в трудовой договор (контракт)** между работником и нанимателем дополнительных разделов об их правах и обязанностях либо составление и подписание в качестве приложения к трудовому договору (контракту) отдельного документа - Соглашения о правах и обязанностях работника и нанимателя в части создания, правовой охраны и использования служебных результатов интеллектуальной деятельности.

Назрела необходимость решения вопроса об усилении роли маркетинговых и патентных служб министерств, ведомств, организаций в области охраны прав объектов интеллектуальной собственности, в том числе для проведения исследований, предшествующих принятию решения о патентовании и продвижению на зарубежные рынки прогрессивных разработок, и проведению подготовительной работы по коммерческой реализации запатентованных объектов промышленной собствен-

сти. Решение этого вопроса требует принятия на правительственном уровне **«Положения о маркетинговых и патентно-лицензионных службах министерств, ведомств, организаций»** с определением задач, функций, прав, обязанностей, подчиненности, оплаты труда и т.д.

Серьезным препятствием введения в оборот объектов интеллектуальной собственности являются **длительные сроки рассмотрения заявок** на выдачу охраняемых документов, поскольку до момента получения таких документов возможности защиты исключительных прав на объекты промышленной собственности ограничены. В связи с этим Национальному центру интеллектуальной собственности ГКНТ необходимо осуществить организационные мероприятия по сокращению сроков рассмотрения заявок на выдачу охраняемых документов.

Для осуществления эффективного контроля над процессами создания и использования объектов интеллектуальной собственности необходимо усовершенствовать действующую в данной области статистическую отчетность (например, отражение цены ОИС, эффективности использования и др.), для чего внести соответствующие корректировки в государственную статистическую отчетность по форме **4-НТ «Отчетность об использовании объектов промышленной собственности и рационализаторских предложений»**.

Для упорядочения отношений в сфере охраны авторских прав необходимо внести изменения и дополнения также в следующие нормативные правовые акты.

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах».

Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы».

Предложения о содержании соответствующих дополнений и изменений приведены в Приложении 1, п. 4.

В дальнейшем представляется целесообразным разработка и принятие ряда новых Законов, которые создали бы прочную правовую основу для активизации инновационной деятельности, а именно:

1. Закон Республики Беларусь «О служебных объектах права промышленной собственности».

Необходимость принятия специального законодательного акта, регулирующего отношения по поводу создаваемых наемными работниками результатов технического творчества, обусловлена необходимостью: 1. унифицировать понятие служебного объекта промышленной собственности; 2. определить четкие критерии для отнесения объекта промышленной собственности к категории служебных; 3. закрепления именно на законодательном уровне гарантий авторам служебных объектов промышленной собственности.

2. Закон Республики Беларусь «О патентных поверенных Республики Беларусь».

Патентный поверенный является ключевой фигурой в процессе выявления и оформления правовой охраны объектов промышленной собственности. В то же время, правовой статус патентного поверенного Республики Беларусь в настоящее время законодательно не закреплён, а предусмотренная ведомственными нормативными актами процедура аттестации патентных поверенных не соответствует действующему законодательству, регулирующему хозяйственную деятельность. Кроме того, из-за отсутствия соответствующего законодательного акта, патентные поверенные лишены возможности выступать в качестве представителей в суде, в т. ч. и в тех случаях, когда заявитель, интересы которого представляет патентный поверенный, оспаривает решение патентного органа.

Учитывая существующую необходимость скорейшего законодательного закрепления правового статуса патентных поверенных, это может быть сделано и путем издания соответствующего Декрета Президента.

3. Закон Республики Беларусь «О коммерческой тайне».

Необходимость разработки и принятия этого закона обусловлена тем, что действующим законодательством недостаточно четко урегулированы общественные отношения, возникающие по поводу нераскрытой информации. Гражданский кодекс называет в качестве объекта гражданских прав охраняемую информацию, а в дальнейшем использует понятия коммерческая и служебная тайна, нераскрытая информация, секреты производства (ноу-хау), содержание и соотношение которых вызывают споры. Существующие проблемы можно решить, разработав специальный нормативный правовой акт - Закон «О коммерческой тайне», в котором будут конкретизированы условия охраноспособности, а также регламентирован порядок защиты всех видов нераскрытой информации.

Задача 3. Совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности

Государственная поддержка инновационной деятельности, в том числе на территории инновационного развития, может осуществляться путем использования прямых и косвенных методов.

К прямым методам относятся:

финансирование государственных научно-технических программ, НИОКР и инновационных проектов из бюджетных средств;

предоставление оборонного заказа (в области производства продукции и/или выполнения научных исследований);

защита прав участников инновационной деятельности (создание государственной патентно-лицензионной системы);

формирование государственной инновационной инфраструктуры и рынка инноваций;

подготовка квалифицированных кадров, ориентированных на инновационную деятельность;

моральная поддержка инновационной деятельности (вручение выдающимся ученым и новаторам государственных наград, присвоение почетных званий и т.д.).

Значение косвенных методов государственной поддержки инноваций определяется прежде всего тем, что опосредованное стимулирование требует значительно меньших бюджетных затрат, чем прямое финансирование.

Среди мер косвенного регулирования, прежде всего, следует выделить:

налоговые льготы, включая уменьшение НДС, налога с продаж, льготное налогообложение дивидендов, льготное налогообложение прибыли, установление местных налоговых льгот и кредитов и так далее;

государственную поддержку финансового лизинга (ассигнование средств для выкупа машин и оборудования у производителя с последующей их передачей юридическим и физическим лицам во временное пользование за установленную плату) и франчайзинга (право на создание инновационных предприятий, предоставляемое на определенный период и зафиксированное в договоре);

создание условий для развития венчурного предпринимательства, включая его государственное страхование, которое позволяет создать необходимую инвестиционную базу для поддержки инновационного бизнеса;

стимулирование притока инвестиций для формирования территорий инновационного развития путем предоставления в определенных случаях частичной государственной гарантии банкам или специальным фондам под долгосрочные кредиты с низкими процентами компаниям или предпринимателям, начинающим или расширяющим свою деятельность на территории инновационного развития;

установление низкой цены на землю (или арендной платы за землю) под строительство объектов в рамках программы инновационного развития территории, установление пониженных тарифов и ставок арендной платы за использование других местных ресурсов;

информационное и организационное содействие созданию и функционированию на территории отраслевых и межотраслевых ассоциаций производственных и научных организаций с целью формирования здесь эффективных инновационных сетей.

Для инновационной деятельности должны использоваться стимулы установленные действующим законодательством для такой деятельности, включая дополнительные стимулы, предусмотренные настоящими «Предложениями», а также льготы и преференции, используемые резидентами свободных экономических зон.

Категорически неприемлемо в инновационной политике использовать терминологию и льготы, используемые субъектами в оффшорных зонах. Под оффшорной деятельностью понимается осуществление хозяйственной деятельности (выполнение работ, оказание услуг) на территории одной страны, получение средств за эту работу на территории другой, а проживание и, соответственно, уплата налогов – в третьей. Не взимая налогов по месту нахождения счета и по месту жительства, субъект имеет полное или частичное освобождение от налогов. Например, организованное в Республике Беларусь оффшорное программирование с пересылкой через Интернет программных продуктов в другую страну, и с получением денег в третьей стране (например, в Литве, Латвии), не приносит республике ни рубля в форме налогов на полученный программистом доход.

Перенесение налоговых и таможенных льгот резидентов свободных экономических зон на субъектов инновационной деятельности, вкупе с установленным действующим законодательством, позволит создать достаточно привлекательную среду для осуществления инновационных проектов в нашей стране.

В законодательстве необходимо определить перечень субъектов хозяйствования, которым будет оказываться финансовая поддержка государства, связанная с тем, что они привлекают специалистов для выполнения исследований в области инноваций, юридических и физических лиц на безвозмездной основе (трансферт).

Необходимо принять Государственную программу поддержки инновационных проектов, в соответствии с которой соответствующие министерства (ведомства), финансирующие науку, должны целевым порядком финансировать инновационные проекты в объеме не менее 2,5% своего научного бюджета в форме выделения безвозмездных субсидий и грантов под исследовательский проект.

Формами предоставления бюджетных средств академическим институтам и университетам может стать система безвозмездных субсидий, грантов под исследовательский проект. Гранты рассматриваются как одна из наиболее эффективных форм дополнительного финансирования фундаментальной науки. Они предусматривают:

- научную оценку каждого проекта, обеспечивающую строгий контроль за использованием государственных средств;
- конкуренцию ученых на национальном уровне, свободную от ограничений местного характера;
- целевое выделение средств исследователям, а не организациям;
- единообразие критериев отбора и финансирования.

Потребуется внесение изменений и дополнений в **Устав Белорусского инновационного фонда** (утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2003 г. № 303 "О некоторых вопросах деятельности Белорусского инновационного фонда и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 1998 г. N 1739") по направлениям, приведенным в Приложении 1, п. 5.

Необходимо расширить права и повысить ответственность министерств, иных республиканских органов государственного управления, НАН Беларуси и других заказчиков за **создание и поддержку развития подведомственных им организаций инновационной инфраструктуры**, для чего внести соответствующие изменения и дополнения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.1998 № 1084 «**Положение о порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счёт средств республиканского бюджета**». Содержание дополнений и изменений приведено в Приложении 1, п.6.

Правительству Республики Беларусь целесообразно изучить вопрос о создании **Фонда содействия развитию предприятий в научно-технической сфере (Фонд специального назначения)** в форме государственной некоммерческой организации. Средства Фонда будут использоваться для развития предпринимательства (в т.ч. малого и среднего) в научно-технической сфере (создание наукоемких фирм, инкубаторов бизнеса, технологических парков, инновационных, инжини-

ринговых центров и др.), а также поощрения конкуренции в научно-технической сфере путем оказания финансовой поддержки высокоэффективным наукоемким проектам, разрабатываемым малыми предприятиями. Основные задачи Фонда и порядок его формирования приведены в приложении 1, п. 7.

Задача 4. Развитие организационной и информационной инфраструктуры инновационной деятельности

4.1. Конструкторские бюро и опытное производство

В качестве мер, направленных на совершенствование инновационной деятельности в Республике Беларусь, целесообразно активное развитие конструкторских бюро (КБ) двух основных видов:

1. **КБ при фундаментальных и научно-исследовательских институтах**, которые позволяют в непосредственном контакте с научными кадрами внедрять результаты научной деятельности, решать прикладные задачи, с обязательным доведением проектов до опытного производства. Финансирование таких бюро должно быть комплексным, т.е. бюджетное финансирование в сочетании с финансированием от хозяйственной деятельности.

2. **КБ при крупных и/или выпускающих наукоемкую продукцию субъектах хозяйствования** (например, заводах). Их основная цель - освоение и совершенствование технологических процессов производства, совершенствование потребительских характеристик выпускаемой продукции, создание и внедрение в производство новых видов продукции. Финансирование таких организаций осуществляется за счет субъекта хозяйствования, по заказам которого работает КБ, а также и за счет продажи своих наработок другим субъектам хозяйствования.

В качестве первоочередных мер по развитию системы конструкторских организаций и опытных производств в республике предлагается разработать **проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по развитию системы конструкторских организаций и опытных производств в Республике Беларусь»**, предусмотрев, в частности, придание статуса самостоятельных (дочерних) предприятий в форме государственных специальных конструкторских бюро или конструкторско-технических центров конструкторским организациям, входящим в состав крупных предприятий, повышение статуса и эффективности работы конструкторского корпуса республики.

Для активизации инновационной деятельности на действующих предприятиях и повышения ответственности за ее эффективность необходимо введение **Указом Президента Республики Беларусь** на предприятиях республики, подчиняющихся Правительству, должности **главный конструктор - заместитель директора по стратегическому развитию**. В перспективе может быть создан Совет главных конструкторов Республики Беларусь.

С учетом накопленного положительного опыта работы в области разработки, освоения и внедрения передовых компьютерных технологий считаем целесообраз-

ным придать компьютерному центру НИРУП «Белавтотракторостроение» НАН Беларуси статус республиканского компьютерного центра машиностроительного профиля и определить его координатором работ по использованию компьютерных технологий по машиностроительной тематике, выполняемой в рамках государственных и межгосударственных научно-технических программ и других проектов. По вопросам, требующим решения Правительства, внести необходимые предложения.

4.2. Создание международного парка высоких технологий

Для определения приоритетных направлений инновационной политики в области информационных технологий необходимо в первую очередь провести анализ трехлетней работы по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 мая 2001 г. № 234 **"О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий"**. При проведении анализа необходимо определить, достаточно ли урегулирована нормативно-правовая база для обеспечения такой деятельности, рассмотреть реальную отдачу (объемы реализации информационных технологий и услуг по их разработке), получить объективную оценку успехов или неудач при реализации указа. Это позволит учесть положительный и отрицательный опыт при подготовке новых предложений.

Одним из определяющих факторов инновационной политики в области информационных технологий являются предложения и мнения субъектов хозяйствования, работающих на данном рынке. Это, в первую очередь, такие крупные компании, как IBA, BelSoft, BelHard, EPAM Systems, Agat, Годес и другие. Для получения объективного мнения компаний необходимо предложить им выработать комплексные предложения или провести сбор предложений отдельно от каждой компании (по разным причинам рассматривать и анонимные предложения) и их дальнейшее обобщение с участием специалистов.

Представляется целесообразным провести **апробацию** инновационной системы на определенной территории, создав некое подобие «Кремниевой долины» в рамках реализации концепции **территории инновационного развития** как территории, находящейся в границах одного или нескольких городов. Предлагаем предусмотреть в **проекте постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании территориальных инновационных центров»** возможность создания таких территорий. При этом предусмотреть, что основной целью формирования территории инновационного развития является не только технологическое развитие, но и социально-экономическое развитие территории, по таким критериям, как увеличение налоговых поступлений в бюджет территории, повышение занятости и доходов населения территории, а также повышение в составе населения территории доли лиц, занимающихся более квалифицированным трудом и получающих, соответственно, более высокие доходы.

В настоящее время Республика Беларусь при создании собственной «Кремниевой долины» не может идти по пути США, где создание технопарков началось с

концентрации научного и технического потенциала на ограниченной территории. Слепое копирование американской модели потребует огромных вложений в инфраструктуру региона (жилье, средства соцкультбыта, дороги и т.д.), а также может привести к негативным тенденциям, которые сегодня остро заявляют о себе в США. Это растущий разрыв в уровне жизни различных социальных групп населения долины, проблемы наплыва интеллектуальных мигрантов, проблемы системы образования (особенно школьного), рост преступности и наркомании среди подростков. Столкнувшись с указанными проблемами, в настоящее время и в США перешли к принципу экстерриториальности при создании инновационных производств, имеющих льготы как «в долине», так и действующих по всей стране.

«Кремниевой долиной» в Республике Беларусь должна стать сеть научно-исследовательских центров, конструкторских бюро и других организаций и их структурных подразделений организаций различных форм собственности, занимающихся инновационными исследованиями. Критерии, по которым формируется и пересматривается перечень таких организаций, могут устанавливаться отдельным нормативным актом.

На территории инновационного развития может активно использоваться такая форма государственной поддержки, как финансирование государственных научно-технических программ (предконкурентные научные исследования, способствующие повышению технологического уровня производственного комплекса территории инновационного развития). Исполнителями исследований и, соответственно, получателями финансовых средств могут быть не только организации, расположенные на территории инновационного развития, но и организации (как правило - государственные научные учреждения и высшие учебные заведения) с иным местом расположения; при этом условия участия в программе предусматривают ту или иную форму передачи (под контролем уполномоченного органа государственной власти) результатов выполненных исследований заинтересованной организацией, расположенной на территории инновационного развития.

Необходимо также наполнить реальным содержанием предусмотренную законодательством деятельность инновационных центров, созданных в составе инкубаторов малого предпринимательства. Надо переориентировать их работу от оказания услуг общего характера, (помощь в секретарском обслуживании, электронной обработке текстов, использовании телефонной и факсимильной связи, предоставлении информации, проведении консультаций и т.д.), к разработке компьютерных технологий и проведению НИОКР с внедрением их результатов в производство.

Основное направление деятельности американских компаний в «Кремниевой долине» – проведение исследований и разработка новейших компьютерных технологий и маркетинга компьютерной техники и программного обеспечения, осуществление исследований в области медицины и биологии. Традиционно отраслями, удерживающими интерес инвесторов «Кремниевой долины» в последние годы, были по убывающей доли инвестиций: услуги Интернета, программное обеспечение (software), средства коммуникации (продукты и услуги), биотехнологии, финансовые услуги, полупроводники и компьютеры (computer hardware).

Республика Беларусь обладает большим потенциалом научных кадров и при наличии соответствующих условий может создавать продукты высокоинтеллектуального труда (технологии, виды товарной продукции) на уровне мировых образцов. Однако проведение исследований и разработку новейших компьютерных технологий и программного обеспечения в качестве приоритетных видов деятельности можно выделить лишь в части, необходимой для достижения информационной безопасности нашей страны.

Учитывая специфику народнохозяйственного комплекса, акцент в инновационной политике также целесообразно сделать на разработке новейших технологий, видов товарной продукции и услуг в ведущих отраслях производства: ВПК, машиностроение, микроэлектроника, горная промышленность, сельскохозяйственное производство и т.д.

При организации белорусской «Кремниевой долины» следует установить, что территориальное расположение субъектов хозяйствования в одном месте не является определяющим. В то же время государству необходимо создать условия (в первую очередь – инфраструктуру) для функционирования компаний в области информационных технологий, и вновь создаваемые компании "пойдут" туда, а уже существующим предоставить возможность (по их выбору) работать как по месту их дислокации, так и "в долине", но по единым правилам для тех и других.

Считаем целесообразным, комплексно рассмотреть данные вопросы на заседании межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь, созданной в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 591.

В связи с тем, что одной из задач Научно-технологического парка является участие в разработке и реализации государственных, отраслевых, региональных и международных научно-технических программ и проектов, выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выпуск наукоемкой и высокотехнологичной продукции, внести дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 1997 г. № 998 «**Положение о научно-технологическом парке**», определяющее отнесение научно-технологического парка к организациям науки и научного обслуживания.

Об организационных формах создания и условиях функционирования предприятий по разработке программного обеспечения на экспорт

Для создания специализированного инфопарка по разработке программного обеспечения (далее инфопарк) возможно использование двух механизмов их построения:

- по виду деятельности;
- по территориальному закреплению (свободная экономическая зона).

Эти два подхода не исключают друг друга и могут комбинированно использоваться как на разных этапах создания и развития инфопарка, так и для различных условий деятельности субъектов различных форм собственности. Например, для субъектов государственной собственности (НИИ, КБ - НПО Агат, НИИ ЭВМ,

БГУИР, Белгосниверситет, институты НАН Беларуси и т.п.), которые на начальном этапе не имеют инвестиций для построения новой инфраструктуры, чрезвычайно важным является использование собственной базы. Это позволит избежать оттока специалистов на другие предприятия, имеющие более выгодные условия (которые могут быть созданы в СЭЗ), и создаст возможности выделения и учета льготированных видов деятельности.

Принцип построения инфопарка по виду деятельности

С учетом предстоящего присоединения Республики Беларусь к ВТО, в законодательной работе по регулированию инновационной деятельности необходимо ориентироваться на международную систему классификации видов деятельности, используемой в рамках ВТО. Это позволит однозначно трактовать внутри Беларуси данный сектор экономики, взаимодействовать с другими странами и зарубежными партнерами по международным нормам, а также в дальнейшем выполнить соответствующие требования в ходе вступления в ВТО.

В рамках ВТО существует «Соглашение по информационным технологиям», которое согласуется с международной Гармонизированной системой классификации продукции и принято с целью либерализации торговли в сфере информационных технологий (ИТ). На сегодняшний день оно включает более 60 ведущих стран, суммарная доля которых в международном обороте товаров ИТ превышает 95%.

Одновременно Гармонизированная система согласуется с Товарной номенклатурой внешней экономической деятельности Беларуси. Это позволяет в целом обеспечить внешние контракты на поставки за рубеж элементов ИТ в соответствии с международной классификацией и избегать неопределённости.

В то же время товары (услуги) производятся субъектами хозяйствования на основе определенных видов деятельности, регламентируемых соответствующими классификаторами видов деятельности, которые прописываются в Учредительных документах субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Беларуси. В республике для этих целей используется ОКРБ 005-2001, разработанный НИИ статистики Минстата, который является частью Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Беларуси.

Если в этом Классификаторе достаточно четко можно вычлениить виды деятельности по разработке программного обеспечения (группа 722 «Разработка программного обеспечения и консультирование в этой области»), то разработка программно-технических комплексов, где программный продукт интегрирован в создаваемый программно-технический комплекс (такого вида продукция типична для НПО Агат, НИИ ЭВМ и всевозможных КБ), касается нескольких позиций.

При описанном выше подходе налоговые и контролирующие органы могут, исходя из конкретных видов деятельности, контролировать учет при осуществлении деятельности субъектом хозяйствования. При работе под зарубежные заказы имеется механизм регистрации договоров в МИДе, в соответствии с которым можно и регулировать льготные условия ввоза необходимой для работ по договорам вычислительной техники и другого оборудования.

Порядок создания и условия функционирования инфопарка, льготизируемого по принципу вида деятельности, представлен в Приложении 1., п. 8.

Задача 5. Подготовка кадров для инновационной деятельности

Для эффективной работы в сфере инновационной деятельности специалист должен обладать достаточной суммой знаний и навыков в таких различных областях, как экономика, маркетинг, менеджмент, право, внешнеэкономическая деятельность, психология, владение информационными технологиями. При этом обязательным является глубокое знание той научной отрасли, результаты которой являются предметом инновационной деятельности данного специалиста. Подготовка таких специалистов целесообразно осуществлять в рамках двухступенчатой системы обучения. Например: бакалавр физики – магистр права (специализация «интеллектуальная собственность в области физики и техники»), бакалавр химии – магистр экономики (специализация «инновационный менеджмент»), бакалавр прикладной математики – магистр мировой экономики и т.д.

На повышение уровня знаний в области правовой охраны и управления интеллектуальной собственностью должны быть ориентированы все звенья системы образования.

Министерству образования, ведущим высшим учебным заведениям страны, ГКНТ, республиканским органам государственного управления и другим заинтересованным необходимо:

1. Организовать и расширить подготовку специалистов по специализациям:
 - инновационный менеджмент (расширить подготовку);
 - маркетинга научно-технической продукции (организовать);
 - организации международного научно-технического сотрудничества.
2. Повысить качество подготовки специалистов в области управления интеллектуальной собственностью путем разработки соответствующего курса в программах обучения средних, высших учебных заведений.
3. Обеспечить выпуск соответствующих учебников, учебных пособий, методических рекомендаций и т.п..
4. Организовать переподготовку и стажировку специалистов предприятий, организаций, в том числе научных, которые по должности заняты инновационной деятельностью.

IV. РЕЗЮМЕ

Таким образом, совершенствование и развитие инновационной системы Республики Беларусь должно осуществляться по следующим направлениям:

Совершенствование системы управления по приоритетам

Помимо перечня приоритетных направлений создания и развития новых и высоких технологий и перспективных производств, основанных на таких технологиях на 1997-2010 годы, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 1997 г. № 139 "О приоритетных направлениях создания и развития новых и высоких технологий и критериях их оценки", необходимо:

1. Сформировать научно-методологическую базу отечественной инновационной системы, прежде всего за счет нормативного правового обеспечения инновационной деятельности и системы мер стимулирования научно-технической деятельности.

2. Создать систему эффективного управления инновационными процессами, определив перечень структур, которые могут осуществлять реальную координацию инновационной деятельности и создать межведомственный Координационный совет по проблемам инновационной деятельности.

3. Наполнить реальным содержанием предусмотренную законодательством деятельность инновационных центров.

Совершенствование законодательства

1. Внести следующие дополнения и изменения в действующее законодательство в области инновационной деятельности:

- расширить сферу инновационной деятельности в нормативных правовых актах;
- уточнить содержание понятия инновационного процесса;
- уточнить формулировку цели государственной инновационной политики;
- конкретизировать задачи государства в отношении проводимой им национальной инновационной политики;
- уточнить перечень современных, перспективных форм поддержки инновационной деятельности;
- законодательно закрепить механизмы государственного регулирования инновационных процессов, в том числе, путем установления прямых и косвенных методов государственной поддержки.

2. Развивать законодательство и совершенствовать практику применения законодательства об охране промышленной собственности (патентное право) в том числе путем законодательной минимизации препятствий для получения патентов.

3. Принять на уровне постановления Совета Министров Республики Беларусь государственную программу поддержки инновационных проектов.

4. С целью оказания финансовой поддержки государством законодательно закрепить перечень субъектов хозяйствования, привлекающих специалистов для выполнения исследований в области инноваций, юридических и физических лиц на безвозмездной основе (трансферт).

5. Закрепить в законодательстве принцип государственной собственности на результаты изобретений и промышленные образцы, созданные в результате инновационной деятельности с привлечением государственной поддержки.

6. Упростить процедуру использования иностранных инноваций, включая процедуру лизинга оборудования.

7. Распространить на субъектов инновационной деятельности льготы и преференции, используемые резидентами СЭЗ.

8. Внести необходимые уточнения и дополнения в Устав Белорусского инновационного фонда.

Осуществить ряд других дополнений и изменений в нормативной правовой базе, регламентирующей инновационную деятельность согласно Приложению 2.

Стимулирование инновационной деятельности

1. Необходимо законодательно закрепить систему мер прямого государственного регулирования инновационной деятельности, в которую могут входить:

финансирование НИОКР, государственных научно-технических программ и инновационных проектов из бюджетных средств;

защита прав участников инновационной деятельности (создание государственной патентно-лицензионной системы);

формирование государственной инновационной инфраструктуры и рынка инноваций;

подготовка квалифицированных кадров;

моральная поддержка инновационной деятельности.

2. Законодательно закрепить систему мер косвенного государственного регулирования инновационной деятельности, где, прежде всего, следует выделить:

– налоговые льготы, включая уменьшение НДС, налога с продаж, льготное налогообложение дивидендов, льготное налогообложение прибыли и так далее;

– государственную поддержку финансового лизинга и франчайзинга;

– государственное страхование венчурного предпринимательства и инвестиционных рисков в инновационной сфере;

– меры по стимулированию притока инвестиций для формирования территорий инновационного развития;

– установление местных налоговых льгот и кредитов;

– установление низкой цены на землю (или арендной платы за землю) под строительство объектов в рамках программ инновационного развития территории,

установление пониженных тарифов и ставок арендной платы за использование других местных ресурсов;

- развитие инфраструктуры территории;
- информационное, организационное и экономическое содействие созданию и активному функционированию различных отраслевых и межотраслевых ассоциаций производственных (научных и производственных) организаций инновационного профиля.

Развитие инновационной инфраструктуры

Конструкторские бюро

1. Считать целесообразным развитие конструкторских бюро с опытным производством при академических и научно-исследовательских институтах, а также конструкторских бюро при крупных и/или выпускающих наукоемкую продукцию субъектах хозяйствования (например, заводах) как полигонов новых идей и механизмов их быстрого коммерческого внедрения.

2. Восстановить должность и повысить статус главного конструктора предприятия, как заместителя директора по стратегическому развитию.

Развитие структур по экспорту интеллектуального продукта

1. Провести анализ трехлетней работы по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 мая 2001 г. № 234 "О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий".

2. Провести работу по сбору и обобщению предложений ИТ-компаний Беларуси.

3. Считать, что территориальное расположение субъектов хозяйствования (предприятий), занимающихся инновационной деятельностью, в одном месте не является определяющим, хотя и может служить стартовым, начальным принципом организации парка высоких технологий для накопления опыта управления инновационными структурами. В то же время необходимо создать условия (в первую очередь – организационную и информационную инфраструктуру) для функционирования компаний в области информационных технологий.

Подготовка и переподготовка кадров

1. Сформировать систему подготовки кадров в области маркетинга, менеджмента и международного обмена инновационными и информационными технологиями.

2. Ориентировать действующую систему переподготовки кадров на первоочередное решение задач повышения квалификации специалистов, работающих в сфере внедрения инноваций.

V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Реализация представленных предложений должна осуществляться поэтапно в следующем порядке:

1. Совет Министров Республики Беларусь до 15.08.2004 г. уточняет перечень поручений, ответственных исполнителей и сроки реализации мероприятий (заданий), приведенных в Приложении 2.
2. Ответственные исполнители по заданиям до 01.09.2004 г. определяют порядок взаимодействия и распределение работ между соисполнителям, а также необходимые объемы финансирования и материально-технического обеспечения.
3. Совет Министров Республики Беларусь до 15.09.2004 г. утверждает график выполнения работ, порядок ускоренного согласования разработанных документов и нормативных правовых актов с заинтересованными, а также, при необходимости, объемы дополнительного финансирования.

НАН Беларуси готова принять активное участие на указанных стадиях организации и планирования, а также на стадии выполнения работ силами Института экономики, Института государства и права, Центра системного анализа и стратегических исследований, других подразделений НАН Беларуси.

Для осуществления указанных работ представляется целесообразным разработать **Государственную программу развития национальной инновационной системы и поддержки субъектов инновационной деятельности Республики Беларусь.**

Целью данной Программы является создание правовых, экономических, финансовых, организационных и других условий, обеспечивающих благоприятный режим становления, развития и функционирования инновационных структур в республике. Создание таких условий обеспечит ускоренное развитие промышленности и экономики страны в целом за счет интенсивного использования интеллектуального потенциала страны.

Программа должна предусматривать осуществление мероприятий по прямой и косвенной государственной поддержке инновационной деятельности в следующих основных направлениях:

совершенствование существующей и формирование новой нормативно-правовой базы создания инновационных структур;

совершенствование системы финансовой поддержки научно-инновационной деятельности, включая гибкую налоговую политику;

создание условий для развития малого научно-инновационного предпринимательства;

подготовку и переподготовку кадров для работы в современных условиях хозяйствования.

Реализация перечисленных мероприятий обеспечит:

- формирование благоприятного инновационного климата в республике;
- повышение роли научно-инновационного предпринимательства в экономике;
- создание реальной конкурентной среды;
- насыщение рынка конкурентоспособными товарами и услугами;
- создание новых рабочих мест;
- снижение оттока высококвалифицированных специалистов научно-технической и инновационной сферы.