

Мясникович М.В.

Дедков С.М.

**ИСТОЧНИКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА  
БЕЛАРУСИ**

**МИНСК 2004**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ КАК ИСТОЧНИК РОСТА БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>3</b>
1. ДИНАМИКА И КАЧЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА .....	3
2. РОСТ РЕАЛЬНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ – ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ .....	4
3. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ИНВЕСТИЦИИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ .....	8
4. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА .....	10
5. О ПРОЕКТАХ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, БЮДЖЕТА И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2005 ГОД .....	13
6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА: ДОСТИЖЕНИЯ И РЕЗЕРВЫ .....	20
7. О РОЛИ НАУКИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧЕННЫХ ЗАДАЧ .....	23
<b>II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА.....</b>	<b>28</b>
1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ .....	28
2. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ .....	33
2.1. Совершенствование системы программно-целевого управления развитием приоритетных направлений научной, научно-технической и социально-экономической сферы .....	33
2.2. Совершенствование законодательной базы инновационной деятельности и системы регулирования оборота и защиты прав интеллектуальной собственности .....	36
2.3. Совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности .....	39
2.4. Развитие организационной и информационной инфраструктуры инновационной деятельности .....	42
2.5. Подготовка кадров для инновационной деятельности .....	49
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>51</b>

# **I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ КАК ИСТОЧНИК РОСТА БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Темпы экономического роста Республики Беларусь последних лет, достигнутое выполнение основных прогнозных показателей, вызвали не только законную удовлетворенность сделанным, но породили также и дискуссии вокруг объяснения источников этого роста, о возможности и механизмах поддержания достигнутых темпов развития. В настоящей работе предпринята попытка системного анализа процессов, происходящих в экономике Беларуси, и разработаны некоторые подходы к определению параметров и качества устойчивого социально-экономического развития страны на основе создания национальной инновационной системы.

## **1. ДИНАМИКА И КАЧЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

В 2001 – 2003 гг. показатель роста ВВП в республике стабильно повышался: 4,7 %, 5 и 6,8 %. В соответствии с Программой социально-экономического развития он должен составлять 6,2 – 7 % в год и достигнуть значения 135 – 140 % за пять лет. В первом полугодии 2004 г. эта тенденция сохранилась – рост ВВП составил 10,3 %, инвестиции в основной капитал увеличились на 21,7 %, консолидированный бюджет за 5 месяцев исполнен с профицитом 1,8 % ВВП, экспорт вырос на 31,6 %, импорт - на 28,6 %.

С учетом динамики достигнутых показателей можно с уверенностью предположить, что заложенный в Программе на пятилетие нижний предел роста ВВП (135 %) будет реализован. При сохранении благоприятной внешней ситуации, а она по нашим оценкам прогнозируется как минимум на полтора ближайших года, параметр темпов роста ВВП на 2005 год в пределах 107,5 – 108,5 % также представляется достаточно обоснованным. Однако при таких темпах достижение верхнего предела показателя, в 140 %, представляется проблематичным. Нужны более высокие значения годового роста, порядка 8,5 – 10 %.

В то же время требует серьезного внимания вопрос не только о темпах, но и о структуре ВВП, поскольку она отражает качество роста. Согласно Программе в структуре ВВП должна «последовательно возрастать» роль сферы услуг, которая «повысится с 40,5 в 2000 г. до 42 % в 2005 г.». Отрадно отметить, что данный показатель уже, как говорится, выполнен и перевыполнен (2001 г. – 44,4 %, 2002 г. – 45 %. 2003 г. – 44,7 %). Однако, если сопоставить эти данные с аналогичными показателями развитых странах, где в

сфере услуг занято более 70% населения и ее вклад в составляет около 70-80 % ВВП, или с нашими соседями: в Украине уже в 2000 г. было 62 % и в России 53,1 %, то этот рост явно не достаточен. При этом следует учесть, что статистическая информация, соответствующая международным стандартам, в республике пока не отлажена.

Практически все страны СНГ, включая Россию с 2003 года перешли на международную классификацию видов экономической деятельности (ОКЭД). Поэтому характеристика экономики нашей республики в соответствии с действующей отраслевой классификацией (ОКОНХ) не может быть сопоставима с описанием рыночной экономики не только развитых стран, но и России, других стран СНГ и Балтии.

По расчетам Министерства статистики переход на новую классификацию не изменит абсолютного значения ВВП, но окажет влияние на его структуру. По действующей методике в 2004 г. доля добавленной стоимости, производимой в отраслях, оказывающих услуги, в ВВП составляет порядка 43 - 45 %. При переходе на новый классификатор доля сферы услуг в ВВП будет составлять чуть более 50 %. Использование международного классификатора позволит при принятии управленческих решений более точно оценить вклад каждого вида деятельности в ВВП.

Решение о внедрении Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности в экономическую практику страны следовало бы принять и уже в 2005 году считать по двум методикам, а очередное пятилетие разработать по общепринятой в мире системе.

Резюмируя итоги анализа основных количественных показателей прошедших 4,5 лет можно сделать заключение о том, что, во-первых, в стране создана эффективная система управления, и, во-вторых, поставлены правильные цели, напряженные задачи, направленные, прежде всего на рост доходов и качество жизни населения.

## 2. РОСТ РЕАЛЬНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ – ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В январе – мае 2004 г. реальные денежные доходы населения возросли на 12,9 % (при прогнозе – 108 – 109 %). По проекту прогноза на 2005 год рост реальных денежных доходов должен составить 113 – 114 %. Это позволит преувеличить обеспечить рост реальных денежных доходов населения за пятилетие примерно на 85 % (при прогнозе 58 – 63 %). К маю 2004 г. сред-

няя заработная плата она составила 336 тыс. руб., что эквивалентно 156 долл.

В соответствии с Программой удельный вес оплаты труда в ВВП должен достигнуть 45 %. По проекту прогноза на 2005 год удельный вес оплаты в ВВП составит 39 %, с учетом социальных отчислений нанимателей – 50 %. Показатель равный 39 % представляется более обоснованным, так как итогам 2003 года удельный вес оплаты труда в ВВП составляет примерно 39 %.

В то же время, заработная плата ниже минимального потребительского бюджета (197 тыс. руб.), в мае была начислена 32 % работников, а самая высокая – 800 тысяч и выше – 3% работников. В соответствии с параметрами прогноза соотношение средней заработной платы и бюджета прожиточного минимума (БПМ) к концу 2004 г. должно составить 188 %, а реально за 1-ое полугодие 2004 г. оно достигло более 230 %.

В целом в реальном секторе экономики разрыв между нижней и верхней границами в оплате труда за 2003 год составлял 5,2 раза. В среднем – это неплохой показатель. Но вызывает тревогу то, что треть работающих получает зарплату ниже прожиточного минимума. На решение именно этой проблемы и ориентированы показатели 2004, 2005 года и проекта прогноза на очередное пятилетие.

Фактическое соотношение тарифной ставки первого разряда и БПМ для трудоспособного населения составило в июне 2004 г. 30 % (по прогнозу на 2004 г. – должно быть 100 %). Достижение в 2005 г. предусмотренного прогнозом соотношения равного 120 % вряд ли возможно, поскольку потребуется довести тарифную ставку 1-го разряда до 170 тыс. рублей, в то время, как продолжают действовать законодательные ограничения на рост тарифной ставки в реальном секторе.

Данная ситуация свидетельствует об определенных перекосах в сложившейся системе оплаты труда и необходимости ее реформирования.

Валютный эквивалент средней заработной платы за 2003 г. увеличился на 20,8 %, средних пенсий за тот же период – на 13,1 %, за первую половину 2004 г., соответственно, на 18,4 и 18 %. При обменном курсе 2.200 руб. за долл., средняя заработная плата к концу декабря должна вырасти на 47% и составить не менее 440 тыс. руб., (200 долл.), а пенсии, соответственно, увеличиться на 55 % и достичь 176 тыс. руб. (80 долл.).

Источниками повышения заработной платы до прогнозного уровня, кроме увеличения объемов продаж, покрывающих растущий спрос, теоретически могут являться повышение цен, снижение рентабельности предпри-

ятий, снижение себестоимости за счет модернизации (на что также нужны дополнительные ресурсы), или за счет сокращения численности и роста безработицы. Если продолжать административными мерами «держат цены», то наиболее реальным путем роста средней заработной платы становится высвобождение избыточной рабочей силы, размер которой, по некоторым оценкам достигает 20 %. Но при этом, для выхода на прогнозные показатели доходов населения в целом, потребуются самые решительные меры по развитию частного предпринимательства и малого бизнеса.

Другой путь роста заработной платы - минимизация прибыли предприятий и средств, направляемых на их развитие при сохранении численности, приводит к необходимости поиска новых источников средства для выплаты пропорционально повышенных пенсий, компенсации сокращения бюджетных средств, направляемых в инновационно-инвестиционную деятельность.

В текущем году правительство нарастило свои обязательства за январь – июнь перед банками почти на 40 %, в том числе по рублевым займам – примерно в 2,3 раза. Продолжать эту практику путем выпуска все новых и новых ГКО, небезопасно, т.к. может привести к общему росту процентных ставок и окончательному физическому износу основных фондов промышленности в условиях дорожающих финансовых ресурсов на их обновление.

Есть еще один прием «сравнительно честного» повышения заработной платы, в том числе и в долларовом эквиваленте, который заключается в увеличении разрыва темпов инфляции и девальвации, повышении реального курса рубля к доллару. Такое возможно при складывающейся благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре, хотя и грозит потерей конкурентоспособности и зарубежных рынков в перспективе. Однако анализ соотношения темпов роста внутреннего потребительского рынка и доходов населения показывает, что удержать инфляционные ожидания, а, значит, и саму инфляцию в ближайшие годы станет все сложнее.

За 2003 год розничный товарооборот, включая общественное питание, через все каналы реализации увеличился на 9,9 % (при прогнозе 6 – 6,5 %), а за первое полугодие 2004 г. темпы роста составили 113 % (при прогнозе 108 – 109 %). За пятилетие темп его роста должен составить не менее 175 – 177 % (при прогнозе 150 – 155 %), а по некоторым оценкам и 185 %. Годовой рост объемов платных услуг за 2003 г. составлял 11,1% (при прогнозе 7 – 7,5 %). В первой половине 2004 г. – 112,1 % (при прогнозе 109 – 110 %). За пятилетие данный показатель по расчетам может составить не менее 155 %

(при прогнозе 163,7 – 166,7 %), а при условии опережающих темпов роста сферы услуг - и более 180 %.

В целом, планируется, что за 2001-2005 гг. реальные денежные доходы населения будут расти медленнее (192,4 – 194 %), чем розничный товарооборот (203 – 205 %), что может снизить источники внутренних накоплений и инвестиций. В то же время, несмотря на то, что темпы инфляции в стране в целом постоянно снижаются, рост розничных цен не позволяет населению на своем кошельке «прочувствовать» результаты достигнутого роста ВВП.

За шесть месяцев текущего года среднедушевые номинальные денежные доходы населения возросли на 2,6 тыс. рублей или на 0,9 % и составили 291,9 тыс. рублей. Сводный индекс потребительских цен на товары и услуги за этот же период рос в девять раз быстрее и увеличился на 8,1 %. При этом на основные продукты питания и услуги, занимающие наибольший удельный вес в расходах населения, цены повысились еще больше. Так, например, цены на муку возросли за этот же период на 29,7 %, на макаронные изделия - на 25,2 %, на говядину - на 18,9 %, свинину - на 17,6 %, колбасу вареную I сорта - на 13,7%, молоко и молочные продукты - на 11,8 %, хлеб и хлебобулочные изделия - на 9,9 %.

Средняя цена 1 кг свинины на конец июня 2004 г. составляла 5314 рублей, в то время, как в декабре 2003 г. - 4552 рубля (прирост цены составил 762 руб.), колбасы вареной высшего сорта - соответственно 6821 рубль и 5554 рубля (прирост цены - 1267 руб.), хлеба пшеничного - 1414 рубля и 1215 рублей (прирост цены - 199 руб.), 1 литра молока - 686 рублей и 608 рублей (прирост цены - 78 руб.). Плата за 1 дето-день в дошкольных учреждениях возросла за этот период на 147 рублей с 775 до 922 рублей.

Услуги жилищно-коммунального хозяйства подорожали за полугодие на 11,1 %, дошкольных учреждений - на 17,6 %, санаторно-оздоровительные услуги - на 11,7 %.

Стабилизировать цены и направить прирост денежных доходов населения в сбережения при сформировавшемся спросе на товары и услуги можно только путем сокращения затрат в сельском хозяйстве, при производстве потребительских товаров, особенно продуктов питания, а также издержек обращения. В результате имеющиеся у населения деньги уйдут из сектора потребления в сектор накопления, и не будет допущено давления возросшей денежной массы на рынок товаров и услуг, провоцирующего рост цен.

### 3. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ИНВЕСТИЦИИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

В 2003 году произведено промышленной продукции, работ, услуг на 6,8 % (в сопоставимых ценах) больше уровня 2002 г. (при прогнозе 4 – 4,5 %), но это на 1 процентный пункт ниже темпа роста, достигнутого в 2001 году (7,8 %). Темпы роста производства промышленной продукции в первом полугодии 2004 г. составили 114,4 % при прогнозе 109 – 110 %. Прогнозируемые в 2005 году темпы роста производства промышленной продукции должны составить 107 – 108 %, что представляется достаточно оптимистичным прогнозом с учетом сложившейся динамики инвестиций и ситуации на внешних рынках.

В середине 1990-х гг. наблюдалось резкое снижение инвестиций в основной капитал, темпы их прироста были отрицательными. Некоторый всплеск инвестиционной активности в 1997 – 1998 гг. не компенсировал предыдущего падения капиталовложений. В 1999 и 2001 гг. темпы прироста инвестиций также были отрицательными. В связи с этим можно предположить, что эффект низкой инвестиционной активности середины и конца 1990-х гг. негативно скажется на объемах производства промышленной продукции в 2005 году.

Темпы роста инвестиций в основной капитал в соответствии с заданиями Программы должны составить за пятилетие 170 – 173 %. В первом полугодии 2004 года темпы роста инвестиций в основной капитал составили 21,7 % (по прогнозу – 118 – 120 %). Прогнозируемые в 2005 г. темпы роста инвестиций – 115 – 117 %.

В целом с учетом уже достигнутых темпов роста инвестиций реально достижение темпов роста равных примерно 160 %, то есть нижнего предела данного параметра, предусмотренного в Программе.

Стимулирующим фактором роста промышленного производства является благоприятная для Беларуси внешнеэкономическая ситуация, обусловленная экономическим подъемом в России. При сохранении в 2004 г. темпов, достигнутых в первом полугодии и прогнозе 107 – 108 % на 2005 год, рост продукции промышленности за 2001 – 2005 гг. может составить 138,5 – 139,5 % против 128 – 132 %, предусмотренных в Программе. Хотя такой вариант может реализоваться лишь при сохранении благоприятной внешнеэкономической ситуации.

Анализ показывает, что за последние два года самыми динамичными оказались те белорусские предприятия, которые не находятся в жесткой ад-



министративной зависимости. Для больших предприятий республиканской подчиненности увеличить свое производство на 12 – 16 % весьма сложно. Но там, где не было «ведомственной подчиненности», результат оказался в разы выше: темпы роста производства на предприятиях вне ведомственной подчиненности по Минской области были в 1,5 выше, чем на предприятиях республиканской подчиненности, по Брестской области – в 2,8 раза, а по Витебской – в 3,2 раза. Скорость реакции на рыночную конъюнктуру оказалась выше у тех, кто находился вне зоны государственного управления.

Крупные предприятия наращивали объемы производства в основном за счет роста загрузки мощностей и ... складов. За 6 месяцев 2004 года в 15,3 раза выросли запасы холодильников, в 3,6 раза – хлопчатобумажных тканей, в 2,3 – шелковых, в 1,6 – мебели. Запасы на складах превысили среднемесячный объем производства часов в 6,8 раз, мотоциклов – в 6,1 раза, шерстяных тканей – в 5,4 раза, продукции швейной промышленности – в 2 раза. И если учесть, что в целом соотношение запасов и среднемесячного объема производства продукции снизилось за год с 73,3 % (на 1.07.2003 г.) до 58,2 % (на 1.07.2004 г.), то ухудшение динамики сбыта потребительских товаров вызывает опасения и за будущие темпы роста, и за устойчивость национальной денежной системы в условиях роста заработной платы. Кроме того, требуется выяснить, почему при статистическом снижении запасов 2004 г. темп роста грузоперевозок (7,7 %) оказался почти в два раза меньше темпов роста промышленности (14,4 %), а и почти в 4 раза (4 %) ниже грузооборота. И это в транзитной стране.

В свою очередь все предприятия, находящиеся в той или иной форме под государственным контролем и управлением оказались разделенными на две неравные (как в количественном, так и в качественном отношении) категории.

Первая категория - это 200 - 250 валообразующих предприятий, которые продолжают пользоваться различными льготам. Ко второй категории относятся 6500 – 7000 малых и средних предприятия. Хотя многие из них являются градообразующими в районных и областных центрах, городских поселках и т.п., им практически не достаются бюджетные дотации и льготы, не списывают долги и не дотируют газ и электроэнергию. Именно предприятия этой группы генерируют долги и убытки, не имея средств на собственное развитие. Очевидно, что надо аккуратно, но решительно заняться их приватизацией, в соответствии с принятой программой. (Кстати, тогда они смогут получать кредиты под развитие от ЕБРР и МФК).

#### 4. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В 2001 – 2004 гг. по данным статистики объемы внешней торговли постоянно увеличивались (на 10 % в 2002 г., 23,9 % в 2003 г. и на 28,5% за 6 мес. 2004 г.). Внешнеторговая ситуация была в целом позитивной для республики, хотя сальдо внешней торговли товарами и услугами продолжало оставаться отрицательным (1056,9 млн долл. в 2003 г. и 466,5 млн долл. на 1.06.2004 г.) из-за превышения ввоза промежуточных товаров (энергоносителей, сырья, комплектующих) над вывозом готовых изделий и экспорта в целом.

По данным таможенной статистики в 2004 году экспорт рос еще более высокими темпами: 132,6 % к соответствующему периоду 2003 г. Такой рост поддерживался прежде всего благодаря ценовой ситуации на мировом рынке нефтепродуктов. Экспорт нефти и продуктов нефтепереработки, который занимает 25 % общего стоимостного объема экспорта, вырос на 30,1 % (при этом рост в натуральном выражении составил 8,3 %). Экспорт средств наземного транспорта (доля – 12 %) вырос в стоимостном выражении на 43,8 %, в натуральном – на 28,3 %, удобрений (доля - 5,6 %), соответственно на 15,6 % и 3,2 %, черных металлов (5,5 %) – на 87,6 % и 30,8 %.

Эти данные показывают, что основными факторами роста белорусского экспорта явились: 1) рост натуральных объемов за счет роста мирового спроса и предпринимаемых усилий по продвижению на мировые рынки; 2) общий рост мировых цен, вызванный ростом цен на энергоносители. Причем последний фактор обеспечил примерно две трети из общего роста стоимостного объема экспорта.

Продажи на внешнем рынке опережают внутренние на 15 %, что свидетельствует об определенной устойчивости ситуации. С другой стороны, имеющиеся результаты отличаются от прогнозов правительства, которое ориентировало предприятия на 12 – 13 % прирост экспорта. Сам внешний рынок оказал более сильное влияние, чем национальная политика экспорта.

Об этом же свидетельствует и более детальный анализ отдельных статей экспорта и импорта.

С выгодой для себя использовали рост мировых цен белорусские экспортеры нефтепродуктов, удобрений, тракторов и автомобилей, черных металлов и изделий из них, мяса, древесины, химических волокон: по всем этим, а также ряду других позиций, рост физических объемов экспорта сопровождался опережающим ростом стоимостных объемов. Труднее пришлось экспортерам продуктовых товаров (овощи, жиры и масла, кондитер-

ские изделия), руды, фото- и кинотоваров. Им также удалось нарастить объем продаж, но уже за счет снижения цен. Например, экспорт «шоколадной продукции» в тоннах увеличен почти в 3 раза (284,4 %), а по стоимости – около 1,5 раза (144,4 %), т.е. цены были снижены почти в два раза! Такая стратегия (она называется «стратегией покупки рынка») оправдана, если позволяет удержать рынок, но, все же надо думать и о прибыли, а также диверсифицировать рынки (38 % продукции «Коммунарки» идет в Россию, и только 2 % - в другие страны; 60 % реализуется дома).

К снижению натуральных объемов экспорта привела политика высоких цен (или структурные изменения в экспорте) по таким позициям, как кожевенное сырье («необработанные шкуры и выделанная кожа»: объем к прошлому году около 70 % по количеству и 109 % по стоимости экспорта), стекло (77 и 113 %), бумага и картон (99,8 и 118 %). В этих отраслях правительству надо обратить внимание на структуру их затрат, если надо - помочь.

В импорте анализ позволяет выделить определенные группы товарных позиций, по которым необходимо принимать активные, на разные по каждой группе меры. Прежде всего, это те товары, импорт которых мы продолжаем наращивать, несмотря на их подорожание: злаки, хлопок, черные металлы, оборудование, черные металлы и изделия из них, никель и другие. Большинство из них мы не производим. Но в эту же группу попали и корма для животных (102 % - по количеству, 156 % по стоимости), и химические волокна (110 % и 174 %), и изделия из камня (150 % и 179 %). Наконец экспорт часов вырос в натуральном выражении на 15 %, а в стоимостном – в 2, 15 раза, в то время, как на складах устойчиво сохраняется более миллиона штук отечественных часов. Кроме того, всякий рост закупочных цен должен иметь свои пределы в форме альтернативных поставщиков.

Ко второй группе импорта относятся позиции, по которым отмечается сокращение объемов, но заводские переговорщики не справляются с ростом мировых цен. Например, при сокращении закупок пищевых продуктов (98 % к прошлому году) заплатили почти в полтора раза больше (148 %), по лекарствам 97 и 115 %, то же и по древесине: 90 и 126 % (отдали 46,5 млн долл.).

Рост импорта по следующей группе товаров вызван увеличением платежеспособного спроса населения на дешевеющие импортные товары: сахар и кондитерские изделия (115 и 108 %, около 90 млн долл.), продукты переработки овощей и фруктов (136 и 122 %, еще 40,8 млн долл.), моющие средства (167 и 147 %, 27 млн долл.), обувь (27 млн долл.), стекло (34 млн долл.), мебель (31,6 млн долл.). Все это вопросы импортозамещения и его слабой

конкурентоспособности на местном рынке по цене, в том числе и по причинам, связанным с уровнем налогообложения. В сумме товарные позиции этой группы дают около 440 млн долл. Очевидно, надо определиться, не теряет ли страна от импорта таких товаров больше, чем получает бюджет налогов от импортозамещающих предприятий?

В долгосрочном периоде для обеспечения благоприятных перспектив роста необходимо внедрение в производство современных технологий, обновление оборудования, в том числе за счет инвестиционного импорта и прямых иностранных инвестиций. Однако в настоящее время оба эти показателя весьма низкие. Государственную поддержку импортозамещающих проектов следует сосредоточить не на всех отраслях, конкурирующих с импортом, а в первую очередь на тех, которые производят продукцию производственного назначения: стройматериалы, химические волокна, комплектующие для машиностроительного комплекса. Такой подход обеспечит мультипликативный эффект связывания растущих доходов, получаемых в форме заработной платы не только у производителей товаров народного потребления, но и в более длинных производственных цепочках.

Следует особое внимание уделить экспорту услуг в целом и автомобильным перевозкам в частности. Объем экспорта услуг за последние 10 лет увеличился более чем в 8 раз. При этом положительное сальдо экспорта – импорта услуг всегда несколько компенсировало отрицательное сальдо торговли товарами. Наибольший удельный вес в экспорте услуг принадлежит транспортным услугам – 311 млн. долл., 64,4 % в общем объеме экспорта услуг; темп роста: 121,3 %.

Но в последние годы развернулась настоящая битва за этот рынок между белорусскими и российскими перевозчиками, причем последние наступают, белорусская сторона теряет ежегодно около 20 % рынка. Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере неоднократно обсуждала проблемы урегулирования разногласий между автоперевозчиками Беларуси и России, оценила ситуацию как опасную для наших перевозчиков, были выработаны соответствующие рекомендации, но достаточных мер принято не было, мы продолжаем уступать данный рынок России.

Иностранные грузы и пассажиры зачастую предпочитают объездные маршруты и еще по одной причине – длительность и «неприветливательность» процедур на границе.

В целом, можно предположить, что с учетом сохранения благоприятной внешнеторговой ситуации и достаточно высоких темпов роста ВВП, промышленного и сельскохозяйственного производства за 2001 – 2005 гг.,

темпы роста объемов внешней торговли как минимум достигнут предусмотренных Программой 142 – 150 %, а по некоторым оценкам – превысят прогнозные параметры на 30 – 50 %.

## 5. О ПРОЕКТАХ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, БЮДЖЕТА И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2005 ГОД

Несмотря на некоторую противоречивость в сфере финансов субъектов хозяйствования с 2001 г. наблюдаются положительные тенденции. В результате роста прибыли промышленных предприятий ее доля в отраслевой структуре балансовой прибыли возросла (с 57,5 % в 2002 г. до 62,3 % в 2003 г.). Однако на 1 января 2004 года денежные средства на счетах предприятий составили 23,5% от суммы просроченной кредиторской задолженности, что в 1,5 раза выше, чем на 1 января 2003 года.

Прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг за 2003 год составляла 10,5% от произведенного ВВП (в 2002 году – 9,9 %). Рентабельность реализованной продукции, работ, услуг в целом по республике также растет: 8,5 % в 2002 г., 9,1 % в 2003 г. и 13,6 % за 5 месяцев 2004 г. В то же время доля убыточных организаций в общем числе организаций колеблется вокруг 1/3: 32% в 2002 г., 27,2% в 2003 г. и 35,9 % за 5 месяцев 2004 г.

Основными проблемами, которые сохраняются в белорусской экономике в 2004 году и которые будут определять состояние национальной валюты, остаются инфляция, убыточность и низкая рентабельность большого числа предприятий, а также попытка стабилизировать белорусский рубль по отношению к доллару и российскому рублю при значительном росте внутренних затрат на производство. Повышение цен на энергоносители и особенно выполнение задания по росту заработной платы уже, как было показано выше, начинают сказываться на темпах роста цен.

Учитывая сложившееся отставание темпа роста потребительских цен от оптовых, а также то, что среднемесячная заработная плата до конца года должна возрасти примерно на 40-45 долл. США, рост цен осенью может достигнуть 2-3% за месяц и около 18-20% по итогам года, что несколько превышает намеченные 14-18%. Поэтому правительство и Национальный банк, чтобы уменьшить инфляционные последствия роста заработной платы, должны предпринять меры для сокращения других производственных издержек, прежде всего за счет уменьшения платежей предприятий по кредитам, снижая основные процентные ставки. При снижении процентных ставок, в т.ч. по рублевым депозитам, Национальному банку придется жестко

поддерживать обменный курс белорусского рубля к доллару на стабильном уровне. Это может снизить конкурентоспособность белорусских экспортеров на российском рынке, и Нацбанку придется выдерживать серьезное давление с их стороны.

При подобном развитии денежной политики следует также ожидать усиления давления на банки как в плане требований кредитовать реальный сектор, так и через концентрацию финансовых потоков в крупных госбанках. Но белорусская банковская система весьма слаба: по состоянию на 1 июля 2003 г. все ее активы не превышали 8 млрд. долл., то есть менее 20% ВВП.

Кредитовать реальный сектор экономики и бюджет по умеренным процентным ставкам будет чрезвычайно сложно. К тому же сохраняются опасения, что население может негативно отреагировать на понижение процентных ставок по рублям и снизит темпы наращивания своих сбережений в банках, лишив последние основного ресурсного источника.

Пойти на существенную девальвацию рубля при возникновении проблем с кредитованием предприятий и бюджета будет еще опаснее, поскольку это немедленно спровоцирует инфляционный всплеск и ударит по реальным доходам населения с соответствующими социальными и политическими последствиями.

Наращивая объемы производства, нельзя забывать о конкурентоспособности в длительном периоде не только по цене, но и по качеству, для чего необходимы новые технологии. Но фактор дешевой рабочей силы противоречит социальной политике, а рост производительности ограничен техническими возможностями. В результате низкоэффективный реальный сектор не сможет обеспечить ни собственное развитие, ни содержание бюджетной сферы на приличном уровне и стране придется искать внешних кредиторов.

По сравнению с первым полугодием 2003г. доля иностранных инвесторов в основной капитал за январь-июнь 2004г. сократилась на 21,1 %, составив всего 1,1 млрд долл, против 3,5 – 4 млрд по Программе. Год назад этот показатель также упал на 16,4 %.

Основным источником бюджетных доходов продолжают оставаться налоги и сборы. В 2003г. доходы консолидированного бюджета за январь-май составляли 36,3 %, в 2002г. - 34,5 %. Это свидетельствует о росте налоговой нагрузки в то время, когда российское правительство снижает налоги до 30-32% ВВП.

За 5 месяцев 2004г. доходы консолидированного бюджета составили 8,1 трлн. рублей, или 49 % ВВП. С учетом долгов по платежам в бюджет и

отсроченными суммами доходы составили 52,7% ВВП. С учетом средств инновационных фондов (около 5% ВВП) мы получим абсолютный рекорд присутствия государства при перераспределении доходов.

По сравнению с началом 2004 года объем рублевой денежной массы (M2) вырос на 19,3%, а по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 67,6% при росте ВВП в текущих ценах с июня 2003 по июнь 2004 г. на 37,0%. То есть на 1 процент прироста валового внутреннего продукта в текущих ценах Национальный банк Республики Беларусь был вынужден увеличивать размер рублевой денежной массы на 1,83%. Основная часть прироста денежной массы пошло на увеличение кредитования банками отраслей экономики и населения: прирост с начала года 19,1%, при этом прирост кредитования промышленности составил 14,0%.

Между тем ситуация в промышленности Республики Беларусь в целом сложная. Чистый убыток в январе-мае 2004 г. получили 1033 промышленных предприятия, или 43,8% от общего числа промышленных предприятий, учитываемых в текущем порядке. Сумма чистого убытка убыточных предприятий промышленности за этот период составила 201 млрд рублей. Наибольшие суммы чистого убытка получили предприятия машиностроения и металлообработки (57,1 млрд рублей), пищевой промышленности (49,9 млрд рублей), легкой (29,1 млрд рублей), химической и нефтехимической промышленности (18,9 млрд рублей).

В такой ситуации встает вопрос об усилении кредитной поддержки материального сектора экономики.

Анализ показывает, что достаточно мягкая политика Национального банка Республики Беларусь в сфере кредитной поддержки реального сектора экономики на практике действительно стимулирует (хотя и временно) производственную деятельность. Эффект от дополнительной денежной эмиссии обычно проявляется через один-два квартала после ее проведения.

Ориентация на рост стоимостных показателей, высокая степень износа основных производственных фондов, фактический запрет на сокращение излишнего персонала, рост запасов готовой продукции, рост неплатежей в экономике приводит к невозможности нормального кругооборота средств юридических лиц. В результате они нуждаются в постоянной финансовой подпитке, что связано с необходимостью дополнительной денежной эмиссии в национальную экономику. Отказ от такой государственной поддержки может привести к остановке деятельности значительного числа предприятий.

В условиях, когда скрытая безработица на отечественных предприятиях оценивается до 20% от общей численности работников, жесткая денежно-кредитная политика может привести к высвобождению до 10% экономически активного населения. Поэтому перед Правительством стоит дилемма: или поддерживать малоэффективные предприятия реального сектора экономики кредитными ресурсами Национального банка, или стимулировать рыночные преобразования, которые неизбежно будут сопровождаться ростом безработицы и усилением социальной напряженности.

В основу регулирования деятельности субъектов хозяйствования в экономике Республики Беларусь должна быть положена ориентация не на выполнение объемных показателей, а на обеспечение рентабельной работы. В связи с этим целесообразно отказаться от доведения предприятиям прогнозных показателей по объемам производства, заменив их показателями прибыльности и рентабельности. При этом промышленные предприятия не следует кредитовать под сверхнормативные запасы готовой продукции, следует серьезно ограничить выдачу банковских ссуд на выплату заработной платы, принять другие меры по ограничению необоснованной (с точки зрения эффективного хозяйствования) финансовой поддержки предприятий промышленности, строительства, сельского хозяйства и других отраслей.

Кредитная поддержка должна направляться в первую очередь на техническое перевооружение производства по следующим направлениям:

- кредитная поддержка банков, инвестирующих значительные средства в отечественные промышленные предприятия с соответствующим страхованием их рисков (по аналогии с немецкой моделью участия банков в активах промышленных предприятий);
- благоприятный режим рефинансирования банков, кредитующих реальный сектор экономики. Одним из вариантов могло бы быть предоставление кредитов банкам со стороны Национального банка Республики Беларусь под залоговое обеспечение векселями, правами требования по кредитным договорам и закладными платежеспособных, финансово устойчивых предприятий реального сектора. При этом проводимый Национальным банком мониторинг предприятий мог бы служить допуском к такому залоговому рефинансированию, базой для определения реального финансового положения данных кредитозаёмщиков, оценки возможности и целесообразности переучёта их векселей и других долговых обязательств;
- стимулирование благоприятной политикой рефинансирования банков к выдаче более привлекательных (с нулевой процентной ставкой)



кредитов на покупку населением у предприятий торговли товаров отечественных производителей;

- благоприятный режим кредитования для банков, обслуживающих промышленные предприятия по принципу полного факторинга, так как существенные резервы ускорения оборачиваемости средств имеются в совершенствовании управления дебиторской задолженностью;

- применение санкций к банкам за нецелевое использование кредитов, полученных в порядке селективного рефинансирования (вплоть до лишения лицензии).

Ориентация на макроэкономическую стабилизацию только путем проведения жесткой денежно-кредитной политики нецелесообразна, так как подобный подход может привести к быстрому росту безработицы, серьезному социально-экономическому кризису в стране.

Несмотря на перевыполнение прогнозных показателей развития банковской системы можно отметить определенные негативные тенденции в отношении динамики валовых кредитов банков экономике (снижение темпов прироста с 1,69 до 1,58 раза), обеспеченности рублевой денежной базы чистыми иностранными активами органов денежно-кредитного регулирования (снижение данного показателя с 88,9 % в 2002 г. до 70,2 % в 2003 г.)

При перевыполнении в целом прогнозных показателей роста депозитов населения следует отметить замедление их роста (в 2001 г. рост составил 2,2 раза, в 2003 г. – 1,4 раза).

Темпы роста сбережений физических лиц в прошедшем году заметно превысили темп роста реальных денежных доходов населения. ( за 2003 г. при росте средней реальной заработной платы на 3% и реальных денежных доходов населения в целом на 3,4%, реальные сбережения физических лиц в белорусских банках выросли на 31,7 процентных пункта). Несмотря на это, на начало 2004 г. доля депозитов населения в Беларуси составляла только 8,4% от ВВП, в то время как в странах Восточной Европы эта доля колеблется от 30 до 60%. Доля кредитов населению в ВВП в республике составляет лишь 3,4%. Монопольное положение и наличие преференций для отдельных банков снижает интенсивность конкуренции между банками, что тормозит процессы увеличения объемов, расширения спектра и повышения качества банковских услуг.

Надо подчеркнуть, что решение проблемы развития конкуренции в данном секторе очень опасно было бы связывать с привлечением иностранного банковского капитала и крупных зарубежных банков. Необходимо развивать именно национальную банковскую систему.

В Восточной Европе (кроме России) иностранные банки контролируют 57% всех банковских активов, им принадлежит 95% банковских активов в Эстонии, 82 в Хорватии, 78 в Чехии, 75 в Словакии, около 70 в Венгрии, Польше и Латвии. Из 20 крупнейших банков Восточной Европы лишь 4 не принадлежат иностранному капиталу, а из первых 10 - только один.

Особое внимание следует обратить на создание в стране механизмов финансирования инновационной деятельности и страхования инновационных рисков. В качестве первого шага в этом направлении следует рассмотреть следующие вопросы:

1. О целесообразности создания специального Инновационно-инвестиционного банка и/или Банка развития, действующих в особых режимах (или придание данных функций действующим банкам). Капитал такого банка должен быть оплачен государством. К числу его основных функций должны быть отнесены долгосрочное кредитование инновационных проектов и программ, страхование (гарантии) инвестиционных проектов. Возможность возвращения к вопросу создания такого банка обусловлена достигнутым и запланированным снижением уровня инфляции, быстрым ростом собственных капиталов банков, а также с возможностью создания ряда специфических законодательных условий, которые, на наш взгляд могут быть разработаны для данного банка с учетом складывающейся в настоящее время экономической ситуации.

2. Вернуться к вопросу о создании Экспортно-импортного банка с приданием ему функций обслуживания и поддержки национальных экспортеров. Возможность создания сегодня такого банка обусловлена сложившейся благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой а также необходимостью концентрации усилий на удержании и расширении конкурентных позиций Республики Беларусь на ключевых зарубежных рынках.

3. Для действующих банков необходимо предусмотреть систему стимулов для расширения объемов и ускорения процедур кредитования малых предприятий, ориентированных на инновационную деятельность. Для инновационных предприятий процентная ставка не столь важна, как возможность получить кредит быстро, без лишних бумаг и проволочек. Так, опыт кредитования малых предприятий в России показал, что уровень просрочки взносов, так же как и объем невозвратов по кредитам малому бизнесу не превышает 2%.

Кредитование малого бизнеса во многом будет зависеть от позиции и роли государства. Если государство примет меры, облегчающие работу банков с малым бизнесом, рынок в короткие сроки отреагирует быстрым ростом

объемов кредитования. Российский опыт свидетельствует о том, что в тех регионах, где используется механизм компенсации части процентной ставки и частичной государственной гарантии по ссудам малому бизнесу, объемы кредитования предпринимателей начинают быстро расти.

Анализ проектов указов Президента Республики Беларусь «Об утверждении важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2005 год» и «Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2005 год», Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2005 г.» позволяет сделать вывод о том, что указанные документы разработаны на достаточно серьезной научной основе и отражают реальные тенденции в развитии экономики республики. Мы положительно оцениваем совпадение позиций Национальной академии наук Беларуси и Национального банка Республики Беларусь по поводу нецелесообразности быстрого введения на территории республики российского рубля.

В проекте «Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2005 год» указано, что «основной целью денежно-кредитной политики является защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса» (п. 14).

В то же время, нельзя не отметить, что имеется определенная несогласованность между различными документами. В частности, в проекте «Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2005 год» предполагается снижение налоговой нагрузки на 1,8 % к ВВП и привлечение иностранных инвестиций в объеме 900–1000 млн долларов США (п. 13). Такое значительное привлечение иностранных инвестиций возможно лишь при создании более благоприятных условий для инвесторов, в том числе и в сфере налогообложения.

Однако в финансовом обосновании проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь» указано, что «отмена с 1 января 2005 года налоговых льгот по налогу на прибыль для вновь образованных организаций с иностранными инвестициями позволит привлечь в бюджет дополнительно около 104,2 млрд рублей».

Дополнительное изъятие у организаций с иностранными инвестициями примерно 47 млн долларов не повысит заинтересованность иностранных инвесторов во вложении средств в белорусскую экономику и поставит под

сомнение возможность выполнения Национальной программы привлечения инвестиций в экономику до 2010 г.

Представляется также спорной и плохо обоснованной предложенная в проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь» идея об отмене льготной (10-процентной) ставки НДС по товарам (работам, услугам), произведенным с применением новых и высоких технологий. Реализация такого предложения на практике лишит предприятия стимулов к внедрению новых технологий, которые являются обязательным условием технологической модернизации производства и роста на этой основе конкурентоспособности отечественной продукции. В этой связи представляется целесообразным исключить вышеуказанные нормы из проекта Закона.

## 6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА: ДОСТИЖЕНИЯ И РЕЗЕРВЫ

По оценке, в I полугодии 2004 г. в хозяйствах всех категорий произведено сельскохозяйственной продукции в текущих ценах на сумму 2,5 трлн руб., что в сопоставимых ценах составило 105,7 % к уровню I полугодия 2003 г. В сельскохозяйственных организациях производство продукции за этот период увеличилось на 9,9 %, в хозяйствах населения и крестьянских (фермерских) хозяйствах — уменьшилось на 3 %.

В январе - мае 2004 г. сельскохозяйственными организациями получено чистой прибыли в текущих ценах 96,4 млрд руб. против 28,4 млрд руб. чистого убытка в январе — мае 2003 г. Чистый убыток получили 816 сельскохозяйственных организаций, что составляет 36,3 % от общего числа организаций, учитываемых в текущем порядке (в январе — мае 2003 г. было 66,7%). Сумма чистого убытка по убыточным организациям составила 42,9 млрд руб. против 77,4 млрд в январе — мае 2003 г. На долю сельскохозяйственных организаций приходится 18 % всей просроченной кредиторской задолженности по республике.

Государство выделяет на развитие АПК в 2004 г. около 2 трлн руб. бюджетных и централизованных средств в виде прямой и косвенной поддержки. Еще примерно 1 трлн руб. кредитных ресурсов. Необходимо эффективно использовать эти огромные средства.

Основную часть бюджетных средств следует направить в соответствии с целевыми программами на поддержку эффективных форм и видов производства тем сельским производителям, которые обеспечивают их высокую

окупаемость. Другую – выделять субъектам хозяйствования в форме дотаций на реализованную продукцию для поддержки их доходов.

Нельзя бюджетные и централизованные источники предоставлять всем без исключения хозяйствам, как под эффективное, так и под бесперспективное производство. Государственные средства необходимо концентрировать и предоставлять товаропроизводителям на конкурсной основе только под эффективное и конкурентоспособное производство.

Предстоит провести реконструкцию и техническое перевооружение животноводческих комплексов, крупных молочно-товарных ферм и птицефабрик, обновить машинно-тракторный парк техникой нового поколения. По сравнению с пиком колхозного строительства (1986 год) в агропромышленном комплексе Беларуси тракторов и грузовиков меньше в 2 раза, зерноуборочных комбайнов — в 3 раза. В 2004 году, несмотря на возросшие поставки сельхозтехники, общее количество агрегатов уменьшилось против прошлогоднего на 6 - 7 %.

Необходимо обеспечить строгое соблюдение технологий и регламентов и на этой основе – снижение себестоимости, расширенное производство при обоснованной государственной поддержке. Проблема в том, что на практике ряд хозяйств не соблюдают элементарные технологии производства. Большие потери продукции допускаются в результате того, что практические действия коллективов и исполнителей идут в разрез с рекомендациями ученых.

В агропромышленном комплексе начата работа по реструктуризации сельскохозяйственных организации на принципах выкупа или долгосрочной аренды их имущества состоятельными инвесторами, оптимизируется число государственных унитарных предприятий, развивается кооперация организаций АПК.

В стране в научном плане отработаны модели и механизмы создания эффективных интегрированных продуктовых объединений (финансово-промышленных групп, товариществ, агрофирм и др.). Разработки продемонстрированы на республиканском семинаре в Жлобинском районе. Их использование позволяет устранить ведомственные барьеры, замкнуть технологические цепочки на единые конечные результаты. Это предусмотрено Программой совершенствования АПК на 2001 – 2005 годы. Но требования Программы не реализуются.

Следует завершить оптимизацию сельскохозяйственного землепользования путем концентрации производственных ресурсов на лучших землях, их сохранении и улучшении, а также вывода из сельскохозяйственного обо-

рота и переспециализации худших земель. Необходимо провести поэтапную реконструкцию и восстановление мелиоративных систем, ремонтно-эксплуатационные работы, реализовать систему агро-мелиоративных мероприятий на мелиорированных землях.

Размещение агропромышленного производства в стране все еще не отвечает природно-экономическому зонированию. По-прежнему, в зоне Полесья на торфяно-болотных почвах возделываются пропашные культуры, а во многих районах Витебской области, наиболее благоприятных для мясного и молочного скотоводства, сохраняется малоэффективная многоотраслевая специализация.

Так же, как и в промышленности, важнейшим направлением работы по совершенствованию управления АПК выступает развитие системы мотивации и оплаты труда, ее тесная увязка с ростом объемов реализованной продукции и прибыли сельскохозяйственных предприятий. Необходимо расширить использование механизмов движения и накопления долей имущества предприятий его работниками и инвесторами, создать условия для эффективного предпринимательства в сфере производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

В АПК слабо задействованы механизмы мотивации, основанные на отношении собственности – начисление дивидендов на паи и доли имущества, процентов на капитал, участие в прибыли, концентрация собственности и другие. Весьма низкий уровень материального стимулирования в форме заработной платы руководителей и специалистов наблюдается даже в наиболее крепких в экономическом отношении хозяйствах. Оплата труда выровнена по различным типам предприятий и не выполняет своей стимулирующей роли.

Уровень и качество жизни сельского населения (по комплексному показателю) составляет в настоящее время около 60 % от городского. Необходимо в течение ближайших 5 лет обеспечить их сближение как по размеру оплаты труда, так и по обеспеченности комплексом социальных услуг в области медицинского, бытового, транспортного обслуживания, предоставления услуг связи и учреждений культуры.

Основной единицей системы расселения в сельской местности должен быть определен базовый сельский населенный пункт, в котором должно осуществляться преимущественное развитие социальной инфраструктуры для оказания услуг населению близлежащих населенных пунктов.

## 7. О РОЛИ НАУКИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧЕННЫХ ЗАДАЧ

Формируя государственную социально-экономическую политику, мы должны учитывать тенденции развития сферы научной, научно-технической и инновационной деятельности в нашей стране. В целом они имеют позитивный характер, а такого рода деятельность оказывает заметное влияние на развитие экономики.

Объем выполненных научных исследований и разработок к валовому внутреннему продукту в стоимостном выражении в 2003 году возрос и составил 0,73 %. По этому показателю в СНГ Беларусь занимает третье место после России и Украины. И это при том, что численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, сократилась примерно на 2,5 % по сравнению с 2002 г.

При непосредственном участии ученых в 2003 г. создано 389 новых производственных технологий, получено 1030 патентов на изобретения, 900 объектов новой техники. Всего в промышленности, образовании, науке и научном обслуживании используется 13720 передовых производственных технологий. Сохранены позитивные тенденции и в 2004 году.

Научные исследования и разработки становятся основой и стимулом инновационной деятельности. Проведенные, начиная с 2002 г., масштабные трансформации программ научных исследований дают положительные результаты, усилилась прикладная составляющая исследований.

Так, решение ряда принципиальных вопросов теории кристаллизации и затвердевания металлов и сплавов позволило создать высокоэффективные технологии, оборудование и материалы, широко применяемые на предприятиях Беларуси и за рубежом. По разработкам Института технологии металлов НАН Беларуси создано 19 цехов и участков, в институте организовано производство высококачественных готовых изделий, что позволяет практически на 100 % удовлетворять потребности в этих изделиях многих ведущих предприятий республики. Осуществляются крупные экспортные поставки в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Результатом многолетних исследований процессов тепло- и массообмена в капиллярно-пористых телах, разнообразных системах и средах явилась разработка и внедрение ряда энергоэффективных технологий и оборудования. Примерами служат современные автоматизированные паровые и водогрейные котлы мощностью 0,25-3 МВт с КПД до 60-90 %, применение которых эффективно решает задачи энергоснабжения производственных и

жилых объектов. За последние годы в республике выпущено более 200 единиц подобного котельного оборудования.

Внедрение на крупнейшем в отрасли предприятии РУПП «Гранит» центробежно-ударных дробилок, разработанных концерном «Белмашприбор» НАН Беларуси, позволило впервые в СНГ промышленно освоить выпуск кубовидного щебня, обеспечивающего получение высококачественных материалов и долговечного дорожного покрытия, значительно расширить экспортный потенциал предприятия.

Исследования в области биоорганической химии привели к созданию широко спектра лечебно-диагностических препаратов высокой социальной значимости в соответствии с группами риска по заболеваемости. Организовано производство диагностических наборов в количествах, полностью закрывающих потребность страны и поставляющихся на экспорт. На Гродненском заводе медицинских препаратов осваивается производство разработанных учеными и специалистами НАН Беларуси высокоочищенных аминокислот медицинского назначения. В целом по республике, если в 2000 году лекарствами (300) собственного производства закрывалось около 12 % внутреннего рынка, то в 2003 г. – уже 25 % (450). Ставится задача выйти на 35 % в 2006 г., а к 2010 году – на 45 % потребности (700).

Создан и внедрен в производство ряд разработок по повышению качества мелкозернистых и гранулированных калийных удобрений. Разработки позволили увеличить экспортные поставки в дальнее зарубежье и получить в 2003 г. экономический эффект в размере 1,5 млн долл. США.

Суммарная стоимость выпущенной в 2003 г. продукции по планам освоения новой техники в 5,3 раза превысила суммарные бюджетные ассигнования, направленные на выполнение ГНТП, а бюджетные средства, направленные на их выполнение, возвращаются в бюджет в виде налогов с продаж продукции, созданной на основе внедренных разработок в среднем в течение 1,5 - 2 лет. В целом по выполняемым ГНТП объем выпуска новой продукции в 2001-2003 годах составил 1131,8 млн долл. США и по сравнению с 1997-1999 гг. вырос более чем в 5 раз. По линии «Агропромкомплекса» в ходе освоения результатов научных исследований и разработок, в рамках заданий ГНТП объем продаж сельскохозяйственной продукции достиг 91,1 млн долл.

Это лишь несколько примеров, показывающих, что при формировании государственной социально-экономической политики рубежи, достигнутые наукой в той или иной конкретной области, должны рассматриваться в качестве ориентира для постановки задач реальному сектору экономики. Соот-



ветственно и место самой науки в социально-экономических приоритетах должно быть в числе доминирующих.

Речь идет не столько о финансовой стороне вопроса, сколько о поднятии престижа научной, научно-технической и инновационной деятельности всеми доступными средствами.

В финансовом отношении наука в значительной степени вышла на самообеспечение. Конкретно, на 51,4 % она обеспечивается за счет внебюджетных средств. Это сопоставимо с практикой ЕС. На ближайшую перспективу целесообразно сохранить сложившееся соотношение бюджетных и внебюджетных средств, что при имеющейся тенденции роста в абсолютных цифрах внебюджетной доли позволит увеличить общее финансирование науки.

Возросшее значение науки в социально-экономическом развитии общества превращает интеллектуальный труд в важнейший ресурс и фактор устойчивого развития и национальной безопасности. Позитивная трансформация белорусской экономики возможны лишь на основе комплексного использования всех фундаментальных факторов общественного прогресса, ключевое значение среди которых имеют наука, новые знания и технологии. Их создают люди – ученые. Внимание к ним должно возрастать и в 2005 г.

В последние годы Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко принят ряд мер, направленных на качественное улучшение организации научной, научно-технической и инновационной деятельности, на предотвращение неоправданных потерь высококвалифицированных кадров, обеспечивающих высокий уровень инновационного потенциала науки и экономики в целом.

Это способствовало улучшению ситуации с научными кадрами в нашей стране, а также оптимизации процессов внешней миграции научных и научно-педагогических кадров. По данным мониторинга внешней научной миграции, проводимого НАН Беларуси, в последние годы наблюдается устойчивая тенденция к стабилизации ежегодной численности эмигрантов-ученых и преподавателей вузов и сохранению ее достаточно низкого уровня. По сравнению с 2000 г. в 2003 г. общее количество научных работников и преподавателей вузов, эмигрировавших и оставшихся за границей, сократилось на 33 %. Значительно меньше среди эмигрантов-ученых стало исследователей высшей квалификации – докторов наук на 60 %, кандидатов наук – на 7 %.

Следует отметить, что наиболее значимое сокращение числа эмигрантов-ученых за этот период произошло в НАН Беларуси. Здесь потери от на-

учной эмиграции в 2003 г. составили всего 4 человека (в 2001 г. – 13, в 2002 г. – 16 человек).

Положительным моментом в развитии процессов внешней интеллектуальной миграции является увеличивающийся с каждым годом поток высококвалифицированных специалистов, возвращающихся на родину после длительного пребывания за границей. Так, за два последних года в исследовательские организации НАН Беларуси вернулось 14 научных работников. Как правило, это специалисты, прошедшие серьезное повышение квалификации в США и Германии. Их зарубежный опыт, высокий уровень профессионализма имеют огромный положительный потенциал и способствуют динамичному развитию отечественной науки и ее интеграции в мировое научное сообщество.

Определяя уровень внешней научной миграции как достаточно низкий, вместе с тем следует согласиться с утверждением, что проблема «утечки умов» из Беларуси существует.

Миграция высококвалифицированных специалистов – это определяющая характеристика глобализации мировой экономики и науки. Международная интеллектуальная миграция – объективный процесс, имеющий положительные и отрицательные стороны, и какими-либо запретительными мерами ее нельзя остановить. Учитывая тот факт, что миграция ученых в большинстве случаев является одним из способов профессиональной и социальной самореализации, следует в качестве альтернативы «утечки умов» создавать все необходимые социально-экономические условия реализации творческого потенциала ученых и обеспечить приемлемый для их высокой квалификации уровень жизни.

В последнее время в республике реализуются новые формы международной научной кооперации и сотрудничества, которые несомненно будут способствовать более полной реализации творческого потенциала белорусских ученых и снижению уровня «утечки умов» из страны.

В Академии наук полагают, что к мерам по сокращению внешней интеллектуальной миграции можно отнести:

– определение научных направлений и научных организаций, наиболее уязвимых для "утечки умов" и представляющих особую ценность для страны; осуществление их приоритетной государственной поддержки путем перераспределения капиталовложений, оказания экстренной финансовой, материальной помощи, расширения приема и подготовки студентов и аспирантов по той или иной специальности и т.д.;

– создание на территории республики Парка высоких технологий (прообраза американской Кремниевой долины) с высоким уровнем материального обеспечения исследовательской и инновационной деятельности и ее инфраструктуры;

– формирование на территории республики международных исследовательских центров с привлечением средств развитых стран и научных фондов;

– принятие Закона Республики Беларусь "О внешней интеллектуальной миграции", предусматривающего упрощение порядка возвращения специалистов и ученых к работе в отечественных научных организациях.

Не менее важной в этом плане является и работа с белорусскими учеными, эмигрировавшими из страны, и шире с белорусской научной диаспорой.

Интеллектуальная миграция – один из социальных процессов, наиболее остро реагирующих на изменения экономической и политической ситуации в стране. Поэтому устойчивое развитие национальной экономики, политическая стабильность белорусского общества, наблюдающееся повышение уровня жизни несомненно благоприятно повлияют на миграционное поведение людей, и в первую очередь интеллектуальной элиты. Рост личных доходов и благосостояния своей семьи – это, безусловно важный фактор выбора места жизни и работы. Однако он никогда не был определяющим для принятия для творческих работников, которые основным условием самореализации видят в возможности воплощения в жизнь своих идей и разработок, сопровождаемое, естественно, адекватным вознаграждением.

Это – вопрос создания в Беларуси эффективно действующей инновационной системы, о чем шла речь на семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов в г. Витебске. Эта проблема, по нашему глубокому убеждению, является центральной в деле обеспечения устойчивого экономического роста, повышения доходов населения и социально-экономического развития страны в целом на длительную перспективу. Некоторые подходы к построению белорусской инновационной системы, разработанные в Национальной академии наук, рассмотрены нами во второй части данной работы.

## **II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

### **1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ**

Активизация инновационной деятельности является фундаментальным условием повышения уровня и качества жизни населения Беларуси. Модернизация производственной базы, информатизация процессов производства и управления, повышение доли услуг и наукоемких производств в структуре ВВП позволят сформировать новый технологический уклад экономики и повысить на этой основе ее конкурентоспособность. Только таким путем можно обеспечить наращивание экспортного потенциала и устойчивое наращивание ВВП, а значит и уровня жизни населения.

Главное свойство конкурентоспособной экономики – это ее способность к совершенствованию, обновлению, инновациям. Но для этого должен действовать набор стимулов и мотивов, который обеспечивал бы постоянную готовность промышленности вводить новшества, модернизировать экономику, ускорять развитие. В экономически и технологически развитых странах этот набор складывается из двух основных составляющих: рыночной конкуренции и национальной инновационной системы. Рыночные отношения становятся каркасом сложной и многоплановой архитектуры национальной инновационной системы и роста конкурентоспособности.

Исходным условием формирования национальной конкурентной среды является формирование спроса, предложения и механизмов их взаимодействия на рынке научно-технических продуктов.

Спрос хозяйствующих субъектов на научные знания предопределяется такими макроэкономическими предпосылками, как относительно низкий уровень инфляции, невысокие ставки за кредит и равный доступ к кредитам, устойчивое финансовое положение предприятий и другими.

Формирование институциональной инфраструктуры конкурентной инновационной экономики предполагает облегчение выхода на рынок субъектов хозяйствования (уведомительный принцип регистрации, с элементами системы «регистрация в одном окне»), обеспечение свободы экономического поведения (корректировка, либерализация и упрощение механизмов лицензирования хозяйственно-коммерческой деятельности), создание равных условий хозяйствования всем субъектам (повышение эффективности правоприменительной системы, борьба с коррупцией).

Более конкретными шагами в этом направлении можно считать введение института банкротства, четкое юридическое обеспечение прав собственности, в т.ч. частной и интеллектуальной, совершенствование правовых, организационных, экономических предпосылок для развития предпринимательства.

Постиндустриальный прорыв предполагает выдвижение на передний план способность экономических агентов быстро и адекватно реагировать на угрозы, возникающие в ходе конкурентной борьбы на национальном и мировом рынках и возможности, предоставляемые особенностями странового государственного регулирования экономики и научно-техническим прогрессом в форме новых технологий и продуктов. Реакции экономических агентов на указанные угрозы и возможности реализуются в ходе инновационной деятельности, осуществляемой не только в ходе внедрения новой техники и технологии в производство, но и путем изменения моделей (способов ведения) хозяйственной деятельности, модернизации системы образования, гибкой налоговой политики и т.д.

Инновационная деятельность (ИД), как и любая другая человеческая деятельность, происходит при наличии: 1. желания, 2. умения и 3. возможностей у субъектов хозяйствования заниматься данным видом деятельности. Эти три условия должны быть реализованы в рамках национальной инновационной системы по логической схеме, представленной на рисунке 1.:

Из данной схемы видно, что основными элементами инновационной системы являются:

1. Программно-целевые (прямые) и макроэкономические (косвенные) методы государственного регулирования, которые задают направление и создают стимулы для инновационной активности.
2. Система подготовки и переподготовки кадров, которая формирует у участников инновационной деятельности необходимые для ее осуществления знания, умения и навыки.
3. Специальные формы и методы финансирования и страхования, которые обеспечивают финансовые средства и снижают экономические риски инновационной деятельности.
4. Организационная и информационная инфраструктура, которая создает материальную и информационную основу для инновационных процессов.

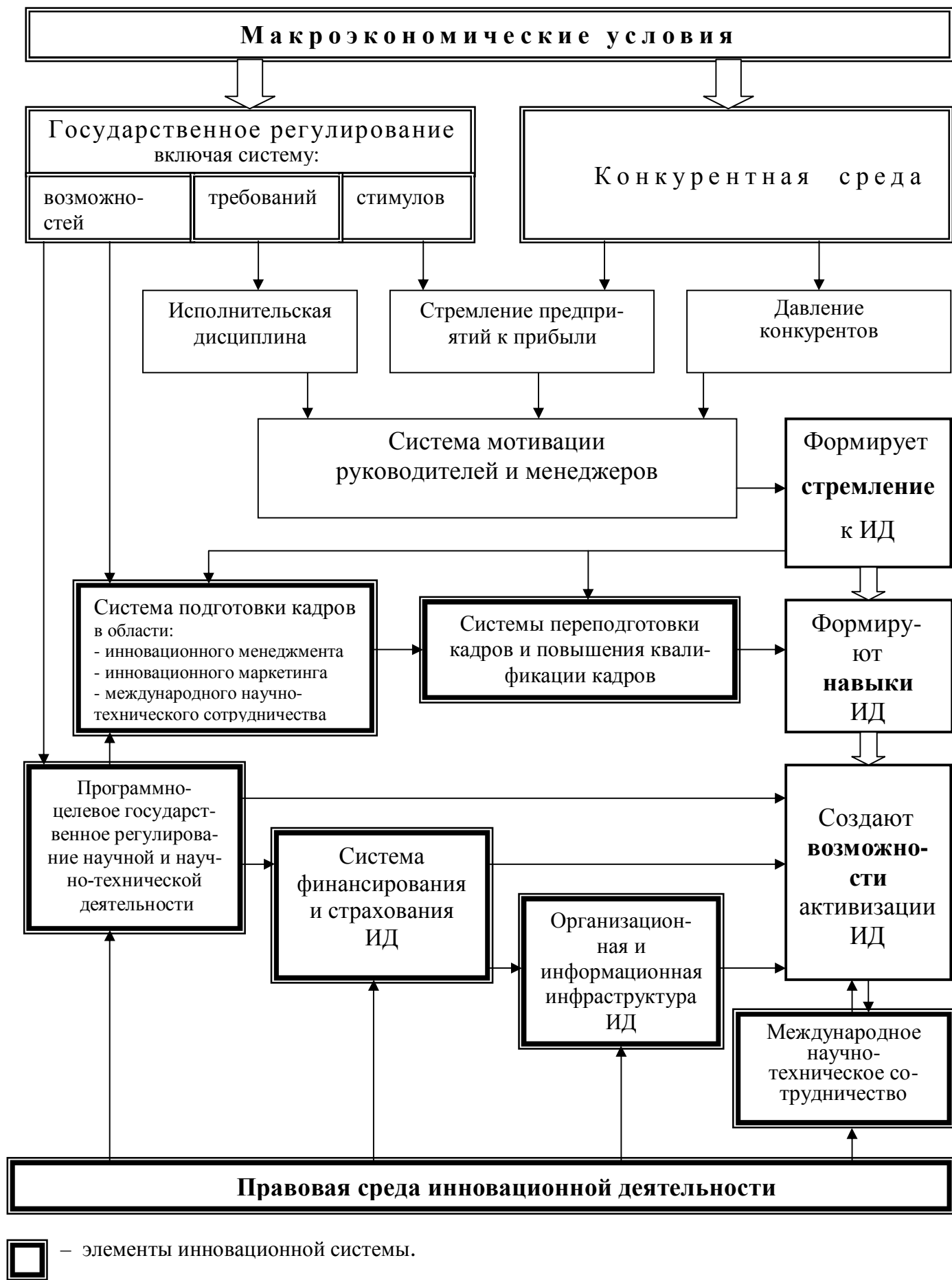


Рисунок 1. Взаимодействие макроэкономических условий и элементов инновационной системы по активизации инновационной деятельности

5. Система международного научно-технического сотрудничества, которая обеспечивает возможность оптимизации направлений научно-технической и инновационной деятельности и обмена ее результатами.

6. Правовая среда, которая задает правовые условия функционирования инновационной системы.

Прежде, чем рассмотреть задачи по совершенствованию каждого из указанных элементов, необходимо остановиться на основной причине низкой эффективности действующей системы и на препятствиях, которые могут возникнуть в процессе ее преобразования.

Низкая степень инновационной восприимчивости белорусской системы хозяйствования является следствием такой ее сильной стороны, как устойчивость, достигнутой благодаря высокому уровню государственного регулирования. По этой же причине белорусская инновационная система не может совершенствоваться путем копирования соответствующих систем богатых государств с развитой рыночной экономикой. Необходимо искать свой путь, используя имеющийся ресурс государственного влияния на экономические процессы.

Рыночные инновационные системы основаны на механизмах перемещения капитала из менее перспективных в более перспективные отрасли через фондовый рынок, а также на исторически выработанной готовности и способности хозяйствующих субъектов к принятию рискованных решений. Белорусская система, основанная на более активном участии государства в хозяйственных процессах, более устойчива, но и более консервативна: государство не имеет права на риск, поскольку отвечает за благополучие страны, а его экономические субъекты, как правило, не имеют навыков самостоятельного принятия стратегических решений.

«Чисто» рыночные системы более гибки, но и более «жестоки» к аутсайдерам. Они легче воспринимают инновации, перестраиваются быстро и невзирая на социальные потери «неудачников рынка». Централизованная социально-ориентированная экономика имеет более жесткую конструкцию. На уровне предприятий стремление к сохранению «статус-кво» приводит к тому, что не инновации изменяют технико-экономический процесс, а сложившаяся производственная система ломает «под себя» все более или менее радикальные нововведения. На народнохозяйственном уровне переход к новым макротехнологиям и методам хозяйствования происходит, как правило, «скачками», через достаточно болезненное переустройство системы (перестройка, «раздача собственности», «шоковая терапия» и т.п.).

Однако имеющийся мобилизационный ресурс действующей системы может быть использован и для ее модернизации при условии а) научного подхода к прогнозу последствий и оценке эффективности каждого из принимаемых шагов, б) концентрации всех усилий на приоритетных направлениях научно, научно-технической и инновационной деятельности.

Самым слабым звеном и поэтому наиболее ответственным участком работы при форсированном переходе на инновационный путь развития является необходимость перестройки сознания, «перевоспитания» участников производственного процесса и особенно лиц, принимающих решения. Поэтому образовательный и научный потенциал страны надо рассматривать как объект первостепенного государственного внимания при построении экономики, основанной на знаниях.

Формирование отечественной инновационной системы должно осуществляться, исходя, в первую очередь, из собственных научно-технологических, интеллектуальных и финансовых возможностей, поскольку производство инноваций и нововведений – ключевой фактор конкурентных преимуществ республики, создающий основу долговременного устойчивого роста. Кроме того, расширение НАТО и переход бывших союзников СССР на зарубежные стандарты вооружений также сужает возможности по продвижению наукоемких технологий на мировые рынки.

Таким образом, отличительными чертами белорусской инновационной системы, определяющими ее специфику, позиционирующими Беларусь в мировом научно-техническом пространстве и создающими дополнительные привлекательные условия для потенциальных инвесторов и заказчиков должны стать:

1. Активное участие государства в формировании и поддержке функционирования инновационной системы, как гаранта инвестиций, как субъекта, отвечающего за качество подготовки высококвалифицированных кадров, как гаранта отсутствия коррупции, как организатора распространения инновационной культуры и инновационного мышления у всех граждан (за счет включения последних элементов в формируемую идеологическую систему белорусского общества).

2. Геоэкономический фактор расположения Беларуси между Западом и Востоком, как моста между ЕС и СНГ и, одновременно, как направления распространения инноваций по линии Европа – Беларусь – Китай – Индия и другие страны ЮВА, минуя Россию (где зарплаты разработчиков и «запросы» чиновников уже на порядок выше, чем в Беларуси).



3. Высокий уровень подготовки кадров в сочетании с исполнительской дисциплиной, способностью к творческому решению задач, креативностью мышления.

## 2. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Учитывая особую роль государства в построении и развитии белорусской инновационной системы, изложение предложений по ее совершенствованию целесообразно начать с формулировки задач и определения путей их решения на высшем государственном уровне.

### **2.1. Совершенствование системы программно-целевого управления развитием приоритетных направлений научной, научно-технической и социально-экономической сферы**

Преимущество централизованной системы должно быть использовано для создания системы эффективного управления процессом перехода к инновационной экономике.

Инновационное развитие является государственным приоритетом. Управление по приоритетам, на базе программно-целевого подхода уже дает свои плоды в форме ускорения экономического роста. В то же время в законодательстве страны не прописаны статус термина «приоритеты», критерии их определения, система субординации, координации приоритетов, порядок взаимоувязки приоритетов и программ по их реализации и условия финансирования. Поэтому представляется необходимым в ближайшее время разработать проект Декрета Президента Республики Беларусь «О порядке определения, утверждения и реализации государственных приоритетов Республики Беларусь в области социально-культурного, экономического, научного и научно-технического развития», прописав в нем определения, статус и особые режимы деятельности в отношении следующих видов приоритетов:

1. Государственные приоритеты социально-экономического развития.
2. Приоритетные направления научно-технической и инновационной деятельности.
3. Приоритетные направления развития науки.
4. Региональные, отраслевые и другие приоритеты.

Исходя из масштабности поставленной задачи, к ее решению следует приступить уже во второй половине 2004 года, что позволит своевременно утвердить на основе избранных приоритетов перечень государственных на-

учно-технических программ, являющихся главным механизмом финансового обеспечения инновационной деятельности в Беларуси. Совокупность утвержденных в 2005 году приоритетов социально-экономического развития научной и научно-технической деятельности на 2006 – 2010 годы позволит своевременно решить законодательное, финансовое и организационно-структурное их обеспечение, начиная с 2006 года.

Следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания при ГКНТ Межведомственного координационного совета по проблемам инновационной деятельности и по разработке приоритетов научно-технической деятельности, в состав которого могли бы войти представители органов государственной власти, Национальной академии наук Беларуси и других субъектов инновационной деятельности. Одновременно с решением организационно-методических проблем Совет мог бы обеспечить координированное распределение государственных ресурсов, направляемых на развитие инновационной деятельности.

Очевидно, что только при помощи государственных средств, выделяемых на науку, нельзя решить всех проблем инновационной деятельности. Поэтому программы, направленные на поддержку отечественного товаропроизводителя, повышение конкурентоспособности продукции, реализацию крупных инновационных проектов и т.д. не должны финансироваться только из республиканского бюджета, а основываться на уже завершенных НИОКР и обеспечивать создание новых высокотехнологичных производств. Программы должны финансироваться в первую очередь собственниками предприятий. Прямая государственная поддержка должна носить адресный характер и может осуществляться как посредством капитальных вложений, так и путем передачи прав на интеллектуальную собственность.

Для обеспечения эффективной ресурсной поддержки инновационной деятельности со стороны государства необходимо, прежде всего, сформировать государственный научно-технологический сектор и определить порядок финансирования инновационных программ и проектов из средств республиканского бюджета.

Для решения основных задач инновационного развития должны быть использованы развитая транспортная инфраструктура Беларуси, научный потенциал, высококвалифицированные научные кадры, а также резерв производственных мощностей по выпуску массовой, относительно дешевой продукции, способной найти сбыт на внутреннем рынке, а также на рынках ряда развивающихся стран.

Решение задач национальной инновационной политики должно осуществляться за счет:

приоритетного развития инновационной деятельности в перерабатывающих (обрабатывающих) отраслях;

улучшения условий формирования внутреннего предложения и спроса на высокотехнологическую продукцию, как производственно-технического так и потребительского назначения путем протекционистской защиты отечественного производителя от конкуренции с ввозимыми товарами и технологиями;

мероприятий по поддержке международной научно-технологической кооперации, трансферта технологий, защите отечественной продукции на внутреннем рынке и ее продвижению на внешний рынок;

создания государственной системы информационного обеспечения субъектов инновационной деятельности.

Сферой особой ответственности государства являются вопросы обеспечения обороноспособности страны, решение которых невозможно без активизации инновационной деятельности в оборонном секторе экономики. Проблемами первостепенной важности в данной сфере являются:

- отсутствие банка данных секретных изобретений и требуемого количества штатных специалистов по этим вопросам, что приводит к недопустимому с точки зрения поддержания обороноспособности растягиванию сроков рассмотрения секретных изобретений. Необходимо провести организационно-правовую работу по снижению указанных сроков с 3 лет (как по действующему законодательству) до 1 года;

- отсутствие финансовых средств и возможностей (права) сертификации доработанных вооружений и военной техники делает практически невозможным их оперативное внедрение:

- не отработан механизм защиты авторских прав белорусских изобретателей для секретных изобретений.

Указанные проблемы необходимо решать путем совершенствования существующей и создания необходимой новой законодательной базы, а также путем проведения соответствующих организационных мер.

## **2.2. Совершенствование законодательной базы инновационной деятельности и системы регулирования оборота и защиты прав интеллектуальной собственности**

В целях совершенствования правового регулирования вопросов инновационной деятельности необходимо разработать проект Указа Президента Республики Беларусь, который обеспечит реализацию Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь». В проекте Указа необходимо более полно расшифровать понятие инновационной деятельности, а также уточнить формы поддержки инновационной деятельности со стороны государства.

Целью государственной инновационной политики должно быть не само по себе повышение технологического уровня производства, а создание условий устойчивого экономического роста, выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки на основе повышения технологического уровня и конкурентоспособности производства.

Для достижения указанных целей необходимо решение ряда дополнительных задач инновационной политики, перечень которых необходимо внести в Закон Республики Беларусь "Об основах государственной научно-технической политики".

Вопросы защиты объектов интеллектуальной собственности в национальном законодательстве урегулированы на достаточно высоком уровне. Имеются все необходимые нормативные акты, регулирующие вопросы авторского и смежных прав, патентования и т.д. Однако необходимо определить принцип государственной собственности на результаты изобретений и промышленные образцы, созданные в результате инновационной деятельности с привлечением государственной поддержки. (В настоящее время такой принцип распространяется на изобретения и промышленные образцы, созданные по заказу соответствующих организаций).

Несмотря на имеющуюся законодательную базу в сфере интеллектуальной собственности, многие субъекты хозяйствования недостаточно эффективно ее используют. Особенно это касается введения в гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности, экспортных поставок и закупок лицензий за границей для осуществления реконструкции производств и использования новых технологий. В целях эффективного решения данных вопросов целесообразно принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О совершенствовании системы реализации и защиты прав на

охраняемые результаты интеллектуальной деятельности», определяющего цели, задачи, принципы и основные направления взаимодействия республиканских органов государственного управления и правоохранительных органов в области охраны интеллектуальной собственности.

Высокие размеры пошлин, взимаемые судебной коллегией по патентным делам Верховного Суда Республики Беларусь, создают препятствия для субъектов при реализации их прав на результаты интеллектуальной деятельности. Следует пересмотреть размеры пошлин в сторону их уменьшения и внести соответствующие изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 18.10.2000 № 559 «О государственной пошлине, взимаемой при подаче заявлений и жалоб в судебную коллегию по патентным делам Верховного Суда Республики Беларусь».

Необходимо продолжить совершенствование законодательства в области налоговой и амортизационной политики при введении объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств, в гражданский оборот, а также о снятии объектов интеллектуальной собственности (нематериальных активов) с бухгалтерского учета, так как некоторые из них не востребованы в бухгалтерском учете. Одновременно требует совершенствования План счетов бухгалтерского учета. Необходимо внести изменения и продлить действие ранее принятого Указа Президента Республики Беларусь от 31 августа 2000 г. № 479 «О государственном стимулировании использования объектов интеллектуальной собственности» и разработать иные мероприятия по данному вопросу.

С целью регулирования отношений между нанимателем и работником по поводу создаваемых служебных объектов интеллектуальной собственности необходимо внесение в трудовой договор (контракт) между работником и нанимателем дополнительных разделов об их правах и обязанностях либо составление и подписание в качестве приложения к трудовому договору (контракту) отдельного документа - Соглашения о правах и обязанностях работника и нанимателя в части создания, правовой охраны и использования служебных результатов интеллектуальной деятельности.

Назрела необходимость решения вопроса об усилении роли маркетинговых и патентных служб министерств, ведомств, организаций в области охраны прав объектов интеллектуальной собственности, в том числе для проведения исследований, предшествующих принятию решения о патентовании и продвижению на зарубежные рынки прогрессивных разработок, и проведению подготовительной работы по коммерческой реализации запатентованных объектов промышленной собственности. Решение этого вопроса

требует принятия на правительственном уровне «Положения о маркетинговых и патентно-лицензионных службах министерств, ведомств, организаций» с определением задач, функций, прав, обязанностей, подчиненности, оплаты труда и т.д.

Серьезным препятствием введения в оборот объектов интеллектуальной собственности являются длительные сроки рассмотрения заявок на выдачу охранных документов, поскольку до момента получения таких документов возможности защиты прав на объекты промышленной собственности ограничены. В связи с этим Национальному центру интеллектуальной собственности Государственного комитета по науке и технологиям необходимо осуществить организационные мероприятия по сокращению сроков рассмотрения заявок на выдачу охранных документов.

Для осуществления эффективного контроля над созданием и использованием объектов интеллектуальной собственности необходимо усовершенствовать действующую в данной области статистическую отчетность (например, отражение цены ОИС, эффективности использования и др.), для чего внести соответствующие корректировки в государственную статистическую отчетность по форме 4-НТ «Отчетность об использовании объектов промышленной собственности и рационализаторских предложений».

Представляется целесообразным разработать и принять ряд новых Законов, которые создали бы прочную правовую основу для активизации инновационной деятельности, а именно:

1. Закон Республики Беларусь «О служебных объектах права промышленной собственности».

Необходимость принятия специального законодательного акта, регулирующего отношения по поводу создаваемых наемными работниками результатов технического творчества, обусловлена необходимостью: 1. унифицировать понятие служебного объекта промышленной собственности; 2. определить четкие критерии для отнесения объекта промышленной собственности к категории служебных; 3. закрепления именно на законодательном уровне гарантий авторам служебных объектов промышленной собственности.

2. Закон Республики Беларусь «О патентных поверенных Республики Беларусь».

Патентный поверенный является ключевой фигурой в процессе выявления и оформления правовой охраны объектов промышленной собственности. В то же время, правовой статус патентного поверенного Республики Беларусь в настоящее время законодательно не закреплён, а предусмотренная

ведомственными нормативными актами процедура аттестации патентных поверенных не соответствует действующему законодательству, регулирующему хозяйственную деятельность. Кроме того, из-за отсутствия соответствующего законодательного акта, патентные поверенные лишены возможности выступать в качестве представителей в суде, в т. ч. и в тех случаях, когда заявитель, интересы которого представляет патентный поверенный, оспаривает решение патентного органа.

3. Закон Республики Беларусь «О коммерческой тайне».

Необходимость разработки и принятия этого закона обусловлена тем, что действующим законодательством недостаточно четко урегулированы общественные отношения, возникающие по поводу нераскрытой информации. Гражданский кодекс называет в качестве объекта гражданских прав охраняемую информацию, а в дальнейшем использует понятия коммерческая и служебная тайна, нераскрытая информация, секреты производства (ноу-хау), содержание и соотношение которых вызывают споры. Существующие проблемы можно решить, разработав специальный нормативный правовой акт - Закон «О коммерческой тайне», в котором будут конкретизированы условия охраноспособности, а также регламентирован порядок защиты всех видов нераскрытой информации.

### **2.3. Совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности**

Государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться путем использования прямых и косвенных методов.

К прямым методам относятся:

финансирование государственных научно-технических программ, НИ-ОКР и инновационных проектов из бюджетных средств;

предоставление оборонного заказа (в области производства продукции и/или выполнения научных исследований);

защита прав участников инновационной деятельности (создание государственной патентно-лицензионной системы);

формирование государственной инновационной инфраструктуры и рынка инноваций;

подготовка квалифицированных кадров, ориентированных на инновационную деятельность;

моральная поддержка инновационной деятельности (вручение выдающимся ученым и новаторам государственных наград, присвоение почетных званий и т.д.).

Значение косвенных методов государственной поддержки инноваций определяется прежде всего тем, что опосредованное стимулирование требует значительно меньших бюджетных затрат, чем прямое финансирование.

Среди мер косвенного регулирования, прежде всего, следует выделить:

налоговые льготы, включая уменьшение НДС, налога с продаж, льготное налогообложение дивидендов, льготное налогообложение прибыли, установление местных налоговых льгот и кредитов и так далее;

государственную поддержку финансового лизинга (ассигнование средств для выкупа машин и оборудования у производителя с последующей их передачей юридическим и физическим лицам во временное пользование за установленную плату) и франчайзинга (право на создание инновационных предприятий, предоставляемое на определенный период и зафиксированное в договоре);

создание условий для развития венчурного предпринимательства, включая его государственное страхование, которое позволяет создать необходимую инвестиционную базу для поддержки инновационного бизнеса;

стимулирование притока инвестиций для формирования территорий инновационного развития путем предоставления в определенных случаях частичной государственной гарантии банкам или специальным фондам под долгосрочные кредиты с низкими процентами компаниям или предпринимателям, начинающим или расширяющим свою деятельность на территории инновационного развития;

установление низкой цены на землю (или арендной платы за землю) под строительство объектов в рамках программы инновационного развития территории, установление пониженных тарифов и ставок арендной платы за использование других местных ресурсов;

информационное и организационное содействие созданию и функционированию на территории отраслевых и межотраслевых ассоциаций производственных и научных организаций с целью формирования здесь эффективных инновационных сетей.

Для инновационной деятельности должны использоваться стимулы установленные действующим законодательством для такой деятельности, включая дополнительные стимулы, а также льготы и преференции, используемые резидентами свободных экономических зон.



Категорически неприемлемо в инновационной политике использовать терминологию и льготы, используемые субъектами в оффшорных зонах. Под оффшорной деятельностью понимается осуществление хозяйственной деятельности (выполнение работ, оказание услуг) на территории одной страны, получение средств за эту работу на территории другой, а проживание и, соответственно, уплата налогов – в третьей. Не взимая налогов по месту нахождения счета и по месту жительства, субъект имеет полное или частичное освобождение от налогов. Например, организованное в Республике Беларусь оффшорное программирование с пересылкой через Интернет программных продуктов в другую страну, и с получением денег в третьей стране (например, в Литве, Латвии), не приносит республике ни рубля в форме налогов на полученный программистом доход.

Перенесение налоговых и таможенных льгот резидентов свободных экономических зон на субъектов инновационной деятельности, вкупе с установленными действующим законодательством, позволит создать достаточно привлекательную среду для осуществления инновационных проектов в нашей стране.

В законодательстве необходимо определить перечень субъектов хозяйствования, которым будет оказываться финансовая поддержка государства, связанная с тем, что они привлекают специалистов для выполнения исследований в области инноваций, юридических и физических лиц на безвозмездной основе (трансферт).

Необходимо принять Государственную программу поддержки инновационных проектов, в соответствии с которой соответствующие министерства (ведомства), финансирующие науку, должны целевым порядком финансировать инновационные проекты в объеме не менее 2,5% своего научного бюджета в форме выделения безвозмездных субсидий и грантов под исследовательский проект.

Формами предоставления бюджетных средств академическим институтам и университетам может стать система безвозмездных субсидий, грантов под исследовательский проект. Гранты рассматриваются как одна из наиболее эффективных форм дополнительного финансирования фундаментальной науки. Они предусматривают:

- научную оценку каждого проекта, обеспечивающую строгий контроль за использованием государственных средств;
- конкуренцию ученых на национальном уровне, свободную от ограничений местного характера;
- целевое выделение средств исследователям, а не организациям;

- единообразии критериев отбора и финансирования.

Необходимо расширить права и повысить ответственность министерств, иных республиканских органов государственного управления, НАН Беларуси и других заказчиков за создание и поддержку развития подведомственных им организаций инновационной инфраструктуры, для чего внести соответствующие изменения и дополнения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.1998 № 1084 «Положение о порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счёт средств республиканского бюджета».

Целесообразно изучить вопрос о создании Фонда содействия развитию предприятий в научно-технической сфере (Фонд специального назначения) в форме государственной некоммерческой организации. Средства Фонда будут использоваться для развития предпринимательства (в т.ч. малого и среднего) в научно-технической сфере (создание наукоемких фирм, инкубаторов бизнеса, технологических парков, инновационных, инжиниринговых центров и др.), а также поощрения конкуренции в научно-технической сфере путем оказания финансовой поддержки высокоэффективным наукоемким проектам, разрабатываемым малыми предприятиями.

#### **2.4. Развитие организационной и информационной инфраструктуры инновационной деятельности**

##### *Совершенствование структуры управления и реструктуризация государственных предприятий*

Очень важным является выработка стимулов инновационной деятельности для предприятий. Глубоким заблуждением является утверждение, что из-за недостаточности интеллектуальных (научных) предложений производства являются неконкурентоспособными. В условиях открытой экономики, когда рынки открыты для экспорта и импорта, когда представлена возможность заключать контракты в любой валюте, такое утверждение является системной ошибкой. Нет отечественных предложений – внедряй зарубежные. Причина в нежелании, а иногда в отсутствии потенциальных возможностей у хозяйствующего субъекта идти инновационным путем.

Поскольку основные производства находятся в государственной собственности, правительство должно доводить до наемного директора планы внедрения и жестко спрашивать за их реализацию. Вместе с тем опытный руководитель найдет сотни так называемых объективных причин, чтобы уклониться от полного выполнения этих заданий, поскольку для него и возглавляемого им коллектива это действительно трудно решаемая задача,

риск, недостаточная изученность рынков продаж новой продукции. Нужны стимулы. Финансовые, законодательные, моральные. До тех пор, пока они будут только обозначены, бездейственны – дело с места не сдвинется. Государственные преференции обязательно нужны, если государство думает иметь в перспективе конкурентную экономику.

Следует при этом обратить особое внимание на предложение о формировании научно-производственных и производственно-научных комплексов. На макроуровне. Для крупных предприятий, производящих серийную продукцию целесообразнее, на наш взгляд, иметь фирменную науку, имея от генеральной дирекции соответствующее финансирование, обеспечивает а) научное сопровождение производства, б) совершенствует производственную продукцию, повышая ее конкурентоспособность по цене и качеству, в) ведет научный и технический поиск на перспективу, предлагая разработки новых технологий, машин, товарной продукции, проводит маркетинговые и иные исследования. При необходимости привлекает (и оплачивает) услуги отечественной и/или зарубежной академической и вузовской науки.

Структура управления крупнейшими белорусскими производствами также должна быть модернизирована в сторону создания товарно- или предметно ориентированных «цепочек создания ценностей» кластерного типа. При этом, сохраняя государственное влияние через контрольный пакет акций, внутренняя структура отношений между снабженческими, обрабатывающими, сбытовыми и сервисными предприятиями такого кластера должна строиться на холдинговой основе, что будет соответствовать мировой практике и понятно потенциальным зарубежным партнерам и инвесторам.

### ***Конструкторские бюро и опытное производство***

Утверждения о том, что крупные фирмы упускают перспективу, несостоятельны. Наоборот, мощный интеллектуальный потенциал менеджеров и специалистов, опираясь на опытные производства (цеха, участки), гарантированно страхует компании от субъективных ошибок. В условиях Беларуси такая организационная форма особенно приемлема. Одновременно следует создавать или передавать научным учреждениям опытные производства и даже заводы для научных разработок и освоения совершенно новой продукции. В этих структурах возникает масса пока неурегулированных вопросов. Таких как передача технологий, научных разработок от одного юридического лица другому; авторские права ученого; оплата труда научного сотрудника и его совместительство в промышленном секторе; бюджетные средства и

коммерческая деятельность и много других проблем, которые надо решать законодательно. Но при всех трудностях отказываться от этого пути нельзя. Советский Союз в основном благодаря такому подходу обеспечивал мировое лидерство во многих отраслях. Существовало огромное число научных, конструкторских и технологических институтов с опытными заводами при них. Сегодня этого нет. Они исчезли, поскольку наряду с общими трудностями лишились бюджетной поддержки

В качестве мер, направленных на совершенствование инновационной деятельности в Республике Беларусь, целесообразно активное развитие конструкторских бюро (КБ) двух основных видов:

1. КБ при фундаментальных и научно-исследовательских институтах, которые позволяют в непосредственном контакте с научными кадрами внедрять результаты научной деятельности, решать прикладные задачи, с обязательным доведением проектов до опытного производства. Финансирование таких бюро должно быть комплексным, т.е. бюджетное финансирование в сочетании с финансированием от хозяйственной деятельности.

2. КБ при крупных и/или выпускающих наукоемкую продукцию субъектах хозяйствования (например, заводах). Их основная цель - освоение и совершенствование технологических процессов производства, совершенствование потребительских характеристик выпускаемой продукции, создание и внедрение в производство новых видов продукции. Финансирование таких организаций осуществляется за счет субъекта хозяйствования, по заказам которого работает КБ, а также и за счет продажи своих наработок другим субъектам хозяйствования.

В качестве первоочередных мер по развитию системы конструкторских организаций и опытных производств в республике необходимо разработать проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по развитию системы конструкторских организаций и опытных производств в Республике Беларусь», предусматривая, в частности, придание статуса самостоятельных (дочерних) предприятий в форме государственных специальных конструкторских бюро или конструкторско-технических центров конструкторским организациям, входящим в состав крупных предприятий, повышение статуса и эффективности работы конструкторского корпуса республики.

Для активизации инновационной деятельности на действующих предприятиях и повышения ответственности за ее эффективность необходимо введение Указом Президента Республики Беларусь на предприятиях республики, подчиняющихся Правительству, должности главный конструктор - за-

меститель директора по стратегическому развитию. В перспективе может быть создан Совет главных конструкторов Республики Беларусь.

С учетом накопленного положительного опыта работы в области разработки, освоения и внедрения передовых компьютерных технологий считаем целесообразным придать компьютерному центру НИРУП «Белавтотракторостроение» НАН Беларуси статус республиканского компьютерного центра машиностроительного профиля и определить его координатором работ по использованию компьютерных технологий по машиностроительной тематике, выполняемой в рамках государственных и межгосударственных научно-технических программ и других проектов. По вопросам, требующим решения Правительства, внести необходимые предложения.

### *Создание международного парка высоких технологий*

Национальная и мировая практика свидетельствуют, что проекты создания территориальных зон с особыми условиями хозяйствования сталкиваются с массой неурегулированных проблем. Механический перенос опыта из одной страны в другую здесь невозможен. Что касается инновационного ядра, то есть все основания утверждать, что им может быть научный технический парк (технопарк). При этом исследовательский научный центр является ключевым элементом технопарка, что следует из самой идеи создания таких организаций и из тех целей, которые они преследуют: организационными, экономическими, политическими и административными (в хорошем смысле слова) мерами подстегнуть, интенсифицировать процесс разработки и, что еще важнее, реализации новых наукоемких технологий в целях экономического роста. Чтобы использовать достижения науки, их нужно, прежде всего, иметь. Создаются же они, как правило, в исследовательских центрах, и это само по себе ставит такие центры в положение ведущего компонента паркового комплекса.

Работа в этом направлении не является абсолютно новой для Республики Беларусь. Поэтому начать работу по формированию концепции и проекта технопарка следует с тщательного анализа уже проделанного пути, в частности провести анализ трехлетней работы по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 мая 2001 г. № 234 "О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий". При проведении анализа необходимо определить, достаточно ли урегулирована нормативно-правовая база для обеспечения такой деятельности, рассмотреть реальную отдачу (объемы реализации информационных технологий и услуг по их раз-

работке), получить объективную оценку успехов или неудач при реализации указа. Это позволит учесть положительный и отрицательный опыт при подготовке новых предложений.

Одним из определяющих факторов инновационной политики в области информационных технологий являются предложения и мнения субъектов хозяйствования, работающих на данном рынке. Это, в первую очередь, такие крупные компании, как IBA, BelSoft, BelHard, EPAM Systems, Agat, Тодес и другие. Для получения объективного мнения компаний необходимо предложить им выработать комплексные предложения или провести сбор предложений отдельно от каждой компании (по разным причинам рассматривать и анонимные предложения) и их дальнейшее обобщение с участием специалистов.

Представляется целесообразным провести апробацию инновационной системы на определенной территории, создав некое подобие «Кремниевой долины» в рамках реализации концепции территории инновационного развития как территории, находящейся в границах одного или нескольких городов. Необходимо предусмотреть в проекте постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании территориальных инновационных центров» возможность создания таких территорий. При этом определить, что основной целью формирования территории инновационного развития является не только технологическое развитие, но и социально-экономическое развитие территории, по таким критериям, как увеличение налоговых поступлений в бюджет территории, повышение занятости и доходов населения территории, а также повышение в составе населения территории доли лиц, занимающихся более квалифицированным трудом и получающих, соответственно, более высокие доходы.

В настоящее время Республика Беларусь при создании собственной «Кремниевой долины» не может идти по пути США, где создание технопарков началось с концентрации научного и технического потенциала на ограниченной территории. Слепое копирование американской модели потребует огромных вложений в инфраструктуру региона (жилье, средства соцкультбыта, дороги и т.д.), а также может привести к негативным тенденциям, которые сегодня остро заявляют о себе в США. Это растущий разрыв в уровне жизни различных социальных групп населения долины, проблемы наплыва интеллектуальных мигрантов, проблемы системы образования (особенно школьного), рост преступности и наркомании среди подростков. Столкнувшись с указанными проблемами, в настоящее время и в США перешли к

принципу экстерриториальности при создании инновационных производств, имеющих льготы как «в долине», так и действующих по всей стране.

«Кремниевой долиной» в Республике Беларусь должна стать сеть научно-исследовательских центров, конструкторских бюро и других организаций и их структурных подразделений организаций различных форм собственности, занимающихся инновационными исследованиями. Критерии, по которым формируется и пересматривается перечень таких организаций, могут устанавливаться отдельным нормативным актом.

На территории инновационного развития может активно использоваться такая форма государственной поддержки, как финансирование государственных научно-технических программ (предконкурентные научные исследования, способствующие повышению технологического уровня производственного комплекса территории инновационного развития). Исполнителями исследований и, соответственно, получателями финансовых средств могут быть не только организации, расположенные на территории инновационного развития, но и организации (как правило - государственные научные учреждения и высшие учебные заведения) с иным местом расположения; при этом условия участия в программе предусматривают ту или иную форму передачи (под контролем уполномоченного органа государственной власти) результатов выполненных исследований заинтересованным организациям, расположенным на территории инновационного развития.

Необходимо также наполнить реальным содержанием предусмотренную законодательством деятельность инновационных центров, созданных в составе инкубаторов малого предпринимательства. Надо переориентировать их работу от оказания услуг общего характера, (помощь в секретарском обслуживании, электронной обработке текстов, использовании телефонной и факсимильной связи, предоставлении информации, проведении консультаций и т.д.), к разработке компьютерных технологий и проведению НИОКР с внедрением их результатов в производство.

Основное направление деятельности американских компаний в «Кремниевой долине» – проведение исследований и разработка новейших компьютерных технологий и маркетинга компьютерной техники и программного обеспечения, осуществление исследований в области медицины и биологии. Традиционно отраслями, удерживающими интерес инвесторов «Кремниевой долины» в последние годы, были по убывающей доли инвестиций: услуги Интернета, программное обеспечение (software), средства коммуникации (продукты и услуги), биотехнологии, финансовые услуги, полупроводники и компьютеры (computer hardware).

Республика Беларусь обладает большим потенциалом научных кадров и при наличии соответствующих условий может создавать продукты высокоинтеллектуального труда (технологии, виды товарной продукции) на уровне мировых образцов. Однако проведение исследований и разработку новейших компьютерных технологий и программного обеспечения в качестве приоритетных видов деятельности можно выделить лишь в части, необходимой для достижения информационной безопасности нашей страны.

Учитывая специфику народнохозяйственного комплекса, акцент в инновационной политике также целесообразно сделать на разработке новейших технологий, видов товарной продукции и услуг в ведущих отраслях производства: ВПК, машиностроение, микроэлектроника, горная промышленность, сельскохозяйственное производство и т.д.

При организации белорусской «Кремниевой долины» следует установить, что территориальное расположение субъектов хозяйствования в одном месте не является определяющим. В то же время государству необходимо создать условия (в первую очередь – инфраструктуру) для функционирования компаний в области информационных технологий, и вновь создаваемые компании "пойдут" туда, а уже существующим предоставить возможность (по их выбору) работать как по месту их дислокации, так и «в долине», но по единым правилам для тех и других.

Для создания специализированного инфопарка по разработке программного обеспечения (далее инфопарк) возможно использование двух механизмов их построения: по виду деятельности и по территориальному закреплению (свободная экономическая зона).

Эти два подхода не исключают друг друга и могут комбинированно использоваться как на разных этапах создания и развития инфопарка, так и для различных условий деятельности субъектов различных форм собственности. Например, для субъектов государственной собственности (НИИ, КБ - НПО Агат, НИИ ЭВМ, БГУИР, Белгосниверситет, институты НАН Беларуси и т.п.), которые на начальном этапе не имеют инвестиций для построения новой инфраструктуры, чрезвычайно важным является использование собственной базы. Это позволит избежать оттока специалистов на другие предприятия, имеющие более выгодные условия (которые могут быть созданы в СЭЗ), и создаст возможности выделения и учета льготлируемых видов деятельности.

С учетом предстоящего присоединения Республики Беларусь к ВТО, в законодательной работе по регулированию инновационной деятельности необходимо ориентироваться на международную систему классификации



видов деятельности, используемой в рамках ВТО. Это позволит однозначно трактовать внутри Беларуси данный сектор экономики, взаимодействовать с другими странами и зарубежными партнерами по международным нормам, а также в дальнейшем выполнить соответствующие требования в ходе вступления в ВТО.

В рамках ВТО существует «Соглашение по информационным технологиям», которое согласуется с международной Гармонизированной системой классификации продукции и принято с целью либерализации торговли в сфере информационных технологий (ИТ). На сегодняшний день оно включает более 60 ведущих стран, суммарная доля которых в международном обороте товаров ИТ превышает 95%. Одновременно Гармонизированная система согласуется с Товарной номенклатурой внешней экономической деятельности Беларуси. Это позволяет в целом обеспечить внешние контракты на поставки за рубеж элементов ИТ в соответствии с международной классификацией и избегать неопределённости.

В то же время товары (услуги) производятся субъектами хозяйствования на основе определенных видов деятельности, регламентируемых соответствующими классификаторами видов деятельности, которые прописываются в Учредительных документах субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Беларуси. В республике для этих целей используется ОКРБ 005-2001, разработанный НИИ статистики Минстата, который является частью Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Беларуси.

При описанном выше подходе налоговые и контролирующие органы могут, исходя из конкретных видов деятельности, контролировать учет при осуществлении деятельности субъектом хозяйствования. При работе под зарубежные заказы имеется механизм регистрации договоров в МИДе, в соответствии с которым можно и регулировать льготные условия ввоза необходимой для работ по договорам вычислительной техники и другого оборудования.

## **2.5. Подготовка кадров для инновационной деятельности**

Опыт показывает, что белорусские менеджеры являются квалифицированными специалистами, однако главным образом только в сфере производства и проведения научных исследований. Многого предстоит сделать в сфере финансов, маркетинга, стратегического анализа и т.д. Для подготовки новых «высших менеджеров» потребуется определенная работа. Могут быть

организованы специальные курсы в Академии управления при Президенте, а также стажировка за рубежом после того, как будет отобрано несколько основных руководителей.

Для эффективной работы в сфере инновационной деятельности специалист должен обладать достаточной суммой знаний и навыков в таких различных областях, как экономика, маркетинг, менеджмент, право, внешне-экономическая деятельность, психология, владение информационными технологиями. При этом обязательным является глубокое знание той научной отрасли, результаты которой являются предметом инновационной деятельности данного специалиста. Подготовку таких специалистов целесообразно осуществлять в рамках двухступенчатой системы обучения. Например: бакалавр физики – магистр права (специализация «интеллектуальная собственность в области физики и техники»), бакалавр химии – магистр экономики (специализация «инновационный менеджмент»), бакалавр прикладной математики – магистр мировой экономики и т.д.

На повышение уровня знаний в области правовой охраны и управления интеллектуальной собственностью должны быть ориентированы все звенья системы образования.

Министерству образования, ведущим высшим учебным заведениям страны, ГКНТ, республиканским органам государственного управления и другим заинтересованным необходимо расширить подготовку специалистов по специализации инновационный менеджмент организовать обучение по специальностям «Маркетинг научно-технической продукции» и «Организация международного научно-технического сотрудничества». При этом следует в ближайшее время обеспечить выпуск соответствующих учебников, учебных пособий, методических рекомендаций и т.п..

Необходимо повысить качество подготовки специалистов в области управления интеллектуальной собственностью путем разработки соответствующего курса в программах обучения средних, высших учебных заведений а также организовать переподготовку и стажировку специалистов предприятий, организаций, в том числе научных, которые по должности заняты инновационной деятельностью.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, результаты проведенных исследований позволяют сделать следующие заключения:

1. Экономический рост, который демонстрирует белорусская экономика последние годы, позволяет с уверенностью утверждать, что в стране создана эффективная система управления. Поставленные цели достигаются, или будут достигнуты. Но при этом необходимо учитывать, что некоторые из эффектов, которые в «чисто рыночных» системах проявляются немедленно, в социально-ориентированной экономике Республики Беларусь могут иметь отложенный во времени характер. Отсюда – высочайшие требования к качеству принимаемых решений, отсюда же и роль научного анализа и прогнозирования последствий решений, каждое из которых имеет свою «экономическую цену», свои макроэкономические следствия.

2. Основными факторами экономического роста явились: мобилизационный ресурс государственной системы управления, благоприятная конъюнктура внешнего рынка, рост доходов населения.

3. Основная цель экономического роста – рост доходов населения – в текущем пятилетии будет достигнута в прогнозируемых размерах, а сложившаяся макроэкономическая ситуация в стране (снижение инфляции, профицит бюджета, рост экспорта и другие показатели) создает хороший фундамент для устойчивого роста доходов населения в будущем.

4. Дальнейший рост реальной заработной платы и пропорциональное повышение пенсий в условиях ухудшения демографической ситуации (старение населения) потребует совершенствования системы оплаты труда, пересмотра некоторых подходов к политике занятости, структуры и уровня бюджетных расходов, принятия более действенных мер по развитию малого и среднего бизнеса. Основными принципами этих новых подходов должны стать производственная дисциплина, ответственность и рост эффективности во всех сферах общественной деятельности.

5. Наблюдаемое в 2004 году сбалансирование денежных доходов и расходов домашних хозяйств, которое отражается сближении динамики покупок и полученной заработной платы свидетельствует о более рациональной и осторожной оценке ситуации населением страны, а также о снижении оптимистических ожиданий. Дальнейшее снижение учетной ставки и сближение уровня доходности по рублевым и валютным депозитам может усугубить этот процесс. Поэтому определение критического уровня данного соотношения, наряду с повышением уровня доверия к национальной банковской

системе в целом, должны стать центральным объектом внимания органов государственного управления.

6. В ходе совершенствования банковской и платежной систем, финансового и валютного рынков, необходимо обратить особое внимание на развитие институциональной структуры и инфраструктуры рынка банковских услуг, развитие конкуренции между банками, повышение качества и расширение спектра банковских услуг, разработка механизмов кредитования инновационно-инновационной деятельности и поддержки национальных экспортеров, кредитование малого бизнеса, занятого в сфере промышленного производства, инновационной деятельности и экспорта.

7. Общая экономическая ситуация дает возможность осуществлять более активные меры по изменению бюджетной политики, реструктуризации сегментов экономики. Время для осуществления этих мер ограничено периодом 1 – 1,5 года, и если он не будет использоваться, то любые действия в будущем будут более тяжелыми и сложными для осуществления. Уже в первом полугодии 2004 года, когда рост доходов населения на фоне общего снижения инфляции продолжал стимулировать внутренний спрос, начали проявляться тенденции к замедлению темпов роста сбережений, опережающему росту цен потребительских товаров и услуг. Уже в августе 2004 г. обнаружилось первые тенденции к снижению цен на мировом рынке энергоносителей.

8. Основой поддержания конкурентоспособности продукции, достижения на этой основе устойчивого экономического роста, обеспечивающего неуклонное повышение жизненного уровня белорусского народа, является активизация инновационной деятельности. Это возможно только за счет совершенствования и развития инновационной системы Республики Беларусь, которое должно осуществляться по следующим направлениям:

- Совершенствование системы управления по приоритетам на основе законодательно закрепления статуса и порядка определения государственных приоритетов всех уровней, механизмов государственного регулирования инновационных процессов.
- Развитие законодательства и совершенствование практики его применения в части охраны промышленной собственности; закрепления в законодательстве принципа государственной собственности на результаты изобретений и промышленные образцы, созданные в результате инновационной деятельности с привлечением государственной поддержки.

- Законодательное закрепление систему мер прямого государственного регулирования инновационной деятельности, в т.ч. финансирование НИОКР, государственных научно-технических программ и инновационных проектов из бюджетных средств; формирование государственной инновационной инфраструктуры и рынка инноваций и др.
- Совершенствование системы мер косвенного государственного регулирования инновационной деятельности, предусматривает, в т.ч. налоговые льготы, государственную поддержку финансового лизинга и франчайзинга, государственное страхование венчурного предпринимательства и инвестиционных рисков в инновационной сфере; установление низкой цены на землю (или арендной платы за землю и другие местные ресурсы) под строительство объектов в рамках программ инновационного развития территории.

9. Государственные усилия по созданию организационной и информационной инфраструктуры инновационной деятельности должны концентрироваться на реструктуризации системы управления промышленным комплексом, развитии конструкторских бюро с опытным производством при академических и научно-исследовательских институтах, а также конструкторских бюро на предприятиях, создании условий для функционирования компаний в области информационных технологий. Считать, что территориальное расположение предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, в одном месте не является определяющим, хотя и может служить стартовым принципом организации парка высоких технологий для накопления опыта управления инновационными структурами.

10. Наиболее ответственным участком работы при форсированном переходе на инновационный путь развития является необходимость перестройки сознания, «перевоспитания» участников производственного процесса и особенно лиц, принимающих решения. Необходимо обеспечить не только экономическую востребованность новых товаров и технологий, но и психологическую готовность воспринимать нововведения не в качестве досадных помех производственному процессу, а как способ существования предприятий и организаций. Поэтому образовательный и научный потенциал страны надо рассматривать как объект первостепенного государственного внимания при построении экономики, основанной на знаниях.